

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова  
Кафедра социального и семейного законодательства

**Л. А. Гречина**  
**Е. А. Исаева**  
**А. Г. Кулев**

# **Основы права**

Часть 2

*Учебно-методические рекомендации  
для самостоятельной работы студентов*

*Рекомендовано  
Научно-методическим советом университета для студентов,  
изучающих «Основы права»*

Ярославль 2011

УДК 340.13/.14

ББК ХОя73

Г 81

*Рекомендовано*

*Редакционно-издательским советом университета  
в качестве учебного издания. План 2010/2011 учебного года*

Рецензент

кафедра социального и семейного законодательства  
Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова

Ответственная за выпуск заведующая кафедрой социального и семейного  
законодательства, кандидат юридических наук, доцент Н. Н. Тарусина

Л. А. Гречина (раздел I), Е. А. Исаева (раздел II), А. Г. Кулев (раздел III–IV)

**Гречина, Л. А. Основы права. Ч. 2:** учебно-методические  
рекомендации для самостоятельной работы студентов  
Г 81 / Л. А. Гречина, Е. А. Исаева, А. Г. Кулев; отв. за выпуск  
Н. Н. Тарусина; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. –  
Ярославль: ЯрГУ, 2011. – 104 с.

В части II предлагаются информационные и методические  
материалы по административному праву, трудовому праву,  
уголовному праву и уголовно-процессуальному праву.

Учебно-методические рекомендации предназначены для сту-  
дентов, изучающих основы права (правоведения) по про-  
граммам высшего профессионального образования (спе-  
циалитет, бакалавриат, магистратура) (дисциплины «Основы  
права», «Право», «Правоведение», блок ГСЭ), очной и очно-  
заочной формы обучения.

УДК 340.13/.14

ББК ХОя73

© Ярославский государственный  
университет им. П. Г. Демидова, 2011

# Раздел I. Административное право

## **1. Административное право: предмет, метод, источники**

Административное право – самостоятельная отрасль российского права. Она связана с таким социальным явлением, которое еще в Древнем Риме обозначалось термином «*administratio*» (приставка «ad» означает «при», «к чему-либо», слово «*minister*» – высший, руководящий). Таким образом, администрация в переводе с латинского есть служба, подчинение, деятельность под руководством.

Действительно, любая социальная система (в том числе общество, государство) для нормального функционирования нуждается в управлении, т. е. в деятельности определенных субъектов по руководству элементами этой системы. Например, в качестве системы представим оркестр. Как известно, оркестр – это группа музыкантов, совместно исполняющих музыкальные произведения на различных инструментах. Каждый музыкант (скрипач, пианист и т. п.) сам управляет своими действиями. Однако, чтобы оркестр сыграл слаженное музыкальное произведение, обязательно требуется дирижер, который направит индивидуальные действия музыкантов в единое русло. В этом примере музыканты выступают в качестве управляемых (подчиненных) элементов системы, а дирижер – управляющего (руководящего) элемента системы. Все вместе они решают общую задачу – исполняют музыкальное произведение.

Таким образом, суть социального управления состоит в том, что управляющие (дирижер, руководитель политической партии, глава государства и т. п.) оказывают упорядочивающее воздействие на людей, обеспечивая согласованность их действий, для достижения стоящих перед ними задач. Управление обязательно базируется на подчинении одного лица другому, на определенной иерархии, возникающей между людьми.

Социальное управление разнообразно. Выделяют общественное (в рамках политических партий, общественных объединений), религиозное (между церковью и верующими), семейное (внутри отдельной семьи), государственное и иное управление.

Административное право регулирует общественные отношения в сфере государственного управления. *Государственное управление* – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу (Г. В. Атаманчук). Государственное управление в широком смысле осуществляется всеми органами власти (представительными, исполнительными, судебными), в узком – специальными субъектами исполнительной власти. Таким образом, государственное управление по своему назначению представляет собой вид государственно-властной деятельности, в рамках которого практически реализуется исполнительная власть.

Государственное управление осуществляется специальными субъектами – органами государственного управления, в качестве которых выступают федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные агентства, федеральные службы), органы исполнительной власти субъектов РФ (администрации субъектов РФ, департаменты и т. п.) и их должностные лица (государственные служащие). Государственно-управленческая деятельность носит исполнительно-распорядительный характер, так как нацелена на исполнение, реализацию, проведение в жизнь законов и подзаконных нормативно-правовых актов. Органы управления непрерывно осуществляют руководство основными процессами нашей жизни: организуют охрану государственной и общественной безопасности, реализуют государственную политику в социальной сфере, в сфере промышленности, образования, здравоохранения и т. д., с помощью лицензирования, налогообложения и т. п. осуществляют общее руководство организациями. Управленческая деятельность носит подзаконный характер, поскольку должна осуществляться на основе и в строгом соответствии с законами и подзаконными нормативно-правовыми актами.

Государственное управление сегодня подвергается кардинальному реформированию. Начало *административной реформе* было положено Указом Президента РФ от 23.07.2003 г. «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 гг.». В

результате реализации начального этапа административной реформы к 2005 г. были созданы необходимые предпосылки для дальнейшей комплексной модернизации системы государственного управления. 25 октября 2005 г. утверждены Концепция административной реформы в РФ в 2006–2010 гг. и План мероприятий по проведению административной реформы в РФ в 2006–2010 гг. Цели административной реформы в РФ – повышение качества и доступности государственных услуг; ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования; повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти. Ответственными за реализацию административной реформы в РФ являются Правительственная комиссия по проведению административной реформы, комиссии по проведению административной реформы, создаваемые в субъектах РФ, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Таким образом, *предмет административного права* составляют общественные отношения, которые возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления, т. е. в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях РФ.

Общественные отношения, входящие в предмет административного права, характеризуются следующими *особенностями*.

Во-первых, это отношения *управленческие по своей природе*. Они всегда носят целенаправленный, организационный, упорядочивающий, властный характер.

Во-вторых, в данных отношениях *всегда присутствует властный субъект*, наделенный государственно-властными полномочиями (федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, их должностные лица и т. п.). При этом очень важно, чтобы в эти отношения властный субъект вступал *в связи и по поводу* осуществления своей управленческой компетенции. Так, не будут административными, например, отношения между министерством и торговой фирмой по приобретению компьютерной техники. Здесь министерство

выступает как юридическое лицо, равноправный партнер с торговой фирмой, а не как властный субъект; министерство не реализует в этих отношениях свою управленческую компетенцию.

В-третьих, главное в указанных отношениях – *наличие публично-правового, государственного интереса*, т. е. административно-правовые отношения не могут возникать между обычными гражданами, негосударственными организациями, объединениями и внутри них.

Административные отношения многочисленны и разнообразны. Их условно можно разделить на две группы: 1) *внутриаппаратные отношения* – связаны с формированием и действием различных органов исполнительной власти, подчиненных им учреждений, строевых подразделений, с организацией службы в них, распределением компетенции органов и служащих, с формами и методами внутриаппаратной работы и т. п. Например, взаимодействие Министерства внутренних дел РФ и Министерства юстиции РФ при решении задачи борьбы с преступностью; 2) *внеаппаратные отношения* – взаимоотношения органов государственного управления (должностных лиц) с гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями и т. п. Например, выдача регистрационно-лицензионным органом частному предпринимателю лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

Административное право для регулирования общественных отношений, составляющих его предмет, использует определенную совокупность правовых средств, способов или *методов*. Вместе с предметом они дают наиболее емкую характеристику административного права, позволяют отграничить его от других отраслей российской правовой системы.

Принято выделять три основных правовых средства регулирования общественных отношений. *Предписания* – это возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой. *Запреты* – возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой. *Дозволения* – юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные

действия, либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению. Каждая отрасль права использует в регулировании общественных отношений, составляющих ее предмет, преимущественно тот или иной из указанных выше методов.

Предмет отрасли права диктует и *особенности метода* этой отрасли.

Поскольку административное право регулирует управленческие отношения (т. е. отношения власти и подчинения), то для него в большей степени характерны *предписания*. Это выражается в том, что одной стороне общественных отношений предоставлен определенный объем юридически властных полномочий, адресуемых другой стороне. При этом последняя обязана подчиниться этим предписаниям. Так, в отношениях между инспектором ГИБДД и водителем транспортного средства первый (инспектор) имеет право остановить транспортное средство, проверить документы водителя, в случае совершения водителем административного правонарушения привлечь его к административной ответственности и т. д. Водитель же, в свою очередь, обязан исполнять законные предписания (требования) инспектора.

Административные отношения возникают, как правило, *в одностороннем порядке* (либо по инициативе властного субъекта, либо иного лица). Желание или согласие другой стороны на вступление в эти отношения не является обязательным условием для их возникновения, изменения или прекращения. Административные отношения могут возникнуть и вопреки желанию или согласию другой стороны. Так, гражданин, совершивший административное правонарушение, обязан, независимо от своего желания, понести соответствующее наказание. Точно так же, как, например, должностное лицо, получившее жалобу от гражданина, обязано ее принять, рассмотреть и вынести соответствующее решение в установленном законом порядке.

В регулировании предмета административного права может использоваться метод *запретов*, например, применительно к административному принуждению и административной ответственности. В Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) содержится перечень деяний, от совершения которых гражданин или юридическое лицо должны воздержаться.

В административном праве не исключается применение в необходимых случаях и *дозволительных средств*, в результате которых возникают управленческие отношения равенства. Например, договоры между исполнительными органами субъектов РФ о взаимодействии, сотрудничестве или координации деятельности в различных сферах и отраслях управления.

Подводя итог сказанному, еще раз подчеркнем, что административно-правовые отношения – это *властеотношения*, которые регулируются, как правило, с помощью метода предписаний, реже – запретов и дозволений.

Кроме предмета и метода, каждая отрасль права имеет и свои источники. ***Источники административного права*** – это внешние формы выражения административно-правовых норм. Источники административного права характеризуются следующими *особенностями*.

Во-первых, *разнообразие и множество источников* административно-правовых норм. Это обусловлено предметом отрасли: разнообразием и большим числом управленческих отношений, требующих правовой регламентации. Также, согласно п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов. Таким образом, к источникам относятся не только федеральные нормативные правовые акты, но и нормативные правовые акты субъектов РФ. Кроме того, административно-правовые нормы вправе устанавливать как законодательные органы, так и органы исполнительной власти в соответствующих подзаконных нормативных правовых актах.

Во-вторых, среди источников административного права *нельзя выделить системообразующий нормативный акт* как, например, в гражданском, трудовом, семейном праве и других отраслях. Нет единого административного кодекса, и его, по устоявшемуся мнению ученых и практиков, невозможно создать, поскольку нельзя в один документ поместить такое огромное число разнообразных норм, которое требует правовое регулирование и деятельность органов государственного управления.

***Система источников*** административного права включает в себя: а) по уровню принятия – международные акты (например,



Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16.12.1966 г.), федеральные акты (Конституция РФ, ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17.12.1997 г., ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 г. и др.), акты субъектов РФ (Устав Ярославской области от 01.10.2010 г., Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» от 03.12.2007 г.), локальные акты (Устав ЯрГУ им. П. Г. Демидова); б) по юридической силе – законодательные акты (КоАП РФ, ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» от 02.05.2006 г.); подзаконные нормативные правовые акты (Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 г.).

## **2. Граждане как субъекты административного права**

Гражданин – приоритетный субъект административного права, т. к. в структуре публичного интереса, выражаемого данной отраслью права, стержневым является обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Именно они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

*Административно-правовой статус* – совокупность закрепленных нормами административного права прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в сфере государственного управления, а также гарантии реализации этих прав и обязанностей, в том числе механизм их защиты (ответственность).

*Основными правами* граждан в сфере государственного управления являются: право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32 Конституции РФ); право равного доступа к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ); право обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ) и др. В сфере государственного управления существуют следующие *обязаннос-*

*ти* граждан: соблюдать Конституцию РФ, иные нормативные правовые акты, а также основанные на них законные требования органов государственной власти и их должностных лиц; платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ); сохранять природу и окружающую среду (ст. 58 Конституции РФ); защищать Отечество (ст. 59 Конституции РФ) и т. д.

В статье 33 Конституции РФ провозглашается ***право граждан на обращение*** в органы государственной власти. Данная норма находит свое дальнейшее развитие в ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» от 02.05.2006 г. (ФЗ-2006).

*Обращение гражданина* – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

*Классификация обращений:* а) по субъектам – индивидуальные, коллективные; б) по форме – устные, письменные; в) по адресату – подаваемые в органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностному лицу; г) по содержанию – предложение (рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества), заявление (просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц), жалоба (просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц).

*Порядок подачи и рассмотрения обращений* органами государственной власти и местного самоуправления регулируется ФЗ-2006. Право граждан на жалобу также регламентировано Законом РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нару-

шающих права и свободы граждан» от 27.04.93 г. и Гражданским процессуальным кодексом РФ (подразделом III раздела II).

Обращения граждан позволяют укрепить законность в сфере государственного управления, повысить эффективность работы органов управления и их должностных лиц.

### **3. Органы исполнительной власти как субъекты административного права**

*Орган исполнительной власти* – это часть системы органов государственной власти в РФ, учрежденная самим государством для исполнения и обеспечения исполнения законов и иных нормативных правовых актов, реализации функций государственного управления во всех сферах жизни государства и общества посредством использования специальных форм и методов осуществления управленческих действий, обладающая соответствующей структурой, компетенцией, государственно-властными полномочиями и штатом государственных служащих (*Ю. Н. Стариков*). Деятельность органов исполнительной власти носит подзаконный характер, осуществляется строго в пределах компетенции соответствующего органа.

*Классификация органов исполнительной власти:* а) в зависимости от федеративного устройства – федеральные (Министерство образования и науки РФ, Федеральная служба безопасности РФ), субъектов РФ (Правительство Ярославской области, Департамент финансов Ярославской области); б) по характеру компетенции – общей компетенции (осуществляют руководство всеми или большинством отраслей и сфер управления – Правительство РФ), отраслевой компетенции (осуществляют руководство отдельной отраслью – Министерство культуры РФ, Федеральная таможенная служба), межотраслевой компетенции (осуществляют руководство двумя или несколькими смежными отраслями – Министерство промышленности и торговли РФ), внутриотраслевой компетенции (руководят в рамках той или иной отрасли порученным участком работ – Управление внутренних дел по Ярославской области); в) по порядку разрешения подведомственных вопросов – коллегиальные, единоначальные; г) по

организационно-правовым формам – правительства, советы министров, министерства, комитеты, службы, администрации, департаменты, инспекции и т. д.

**Президент РФ** может являться субъектом административного права в случае реализации своих полномочий в сфере исполнительной власти. Необходимо иметь в виду, что Президент РФ является главой государства (ч. 1 ст. 80 Конституции РФ), не возглавляет ни одну из ветвей государственной власти, не входит организационно ни в одну из них. Он координирует деятельность всех трех ветвей власти. Однако довольно широкий круг полномочий Президента РФ лежит именно в сфере исполнительной власти. Формами осуществления полномочий являются указы и распоряжения. В общем виде статус Президента РФ определен в гл. 4 Конституции РФ.

Статус **Правительства РФ** определяется в гл. 6 Конституции РФ и в ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17.12.1997 г. Правительство РФ – высший орган исполнительной власти в РФ. Это коллегиальный орган общей компетенции, состоящий из председателя Правительства, заместителей и федеральных министров. Формы осуществления полномочий – постановления и распоряжения.

*Система* органов исполнительной власти – совокупность этих органов и взаимосвязь между ними; *структура* органов исполнительной власти – их внутреннее устройство, внутренняя организация.

*Система федеральных органов исполнительной власти* определяется соответствующим указом Президента РФ. В настоящее время в нее входят: *федеральные министерства* (федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности); *федеральные службы* (федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности); *федеральные агентства* (федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в установленной сфере

деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору).

**Система органов исполнительной власти субъектов РФ** устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации исполнительных органов государственной власти. Система органов исполнительной власти Ярославской области закреплена в Уставе Ярославской области от 01.10.2010 г. и в Законе Ярославской области «О системе органов исполнительной власти Ярославской области» от 24.11.2008 г.

Систему органов исполнительной власти Ярославской области образуют Правительство Ярославской области; департаменты Ярославской области (Департамент ЖКХ и инфраструктуры, Департамент по делам молодежи, физической культуре и спорту); инспекции Ярославской области (Государственная жилищная инспекция Ярославской области), которые выполняют функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию; по управлению государственным имуществом; по оказанию государственных услуг; по государственному контролю (надзору). Губернатор Ярославской области является высшим должностным лицом Ярославской области и руководителем Правительства Ярославской области.

#### **4. Государственные служащие как субъекты административного права**

**Государственная служба** – это профессиональная служебная деятельность граждан РФ в органах государственной власти на должностях государственной службы по обеспечению исполнения полномочий РФ, субъектов РФ, государственных органов и лиц, замещающих государственные должности. Официальное законодательное определение государственной службы содержится в ст. 1 ФЗ «О системе государственной службы РФ» от 27.05.2003 г. (ФЗ-2003).

*Признаки государственной службы:*

1. Разновидность служебной деятельности в обществе, которая носит непроизводственный характер и связана с особым предметом труда – информацией;

2. Это разновидность *публичной службы*, т. е. службы в органах публичной власти (аппаратах законодательных, исполнительных, судебных органов и т. п.);

3. Это *профессиональная деятельность*. Она осуществляется специалистами, имеющими соответствующее профессиональное образование, опыт работы, знания законодательства, навыки и т. д.;

4. Служба является именно *государственной*, которая осуществляется в органах государственной власти (а, например, не в органах местного самоуправления) и в некоторых организациях (службах, формированиях, учреждениях), реализующих *функции государственных органов* (так, военная служба – это служба в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства);

5. Это деятельность *по обеспечению исполнения полномочий* РФ, субъектов РФ, государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

Следует отличать государственную службу от деятельности *на государственных должностях* (таких как: Президент РФ, Председатель Правительства РФ, федеральный министр, судья, депутат, губернатор и т. п.). Лица, замещающие государственные должности, *непосредственно исполняют* полномочия соответствующих государственных органов, государственная же служба призвана *обеспечивать исполнение* их полномочий. Например, депутаты представительного (законодательного) органа государственной власти непосредственно реализуют его полномочия (принимают законы). Лица, работающие в аппарате этого органа (государственные служащие), обеспечивают его работу и исполнение депутатами своих полномочий.

Деятельность на государственных должностях хотя и осуществляется в органах государственной власти, но по своим целям, задачам и масштабам реализуемых служебных полномочий является самостоятельным видом служебной деятельности и *к государственной службе не относится*;

6. Государственная служба осуществляется *гражданами РФ*. Исключением является военная служба, на которой могут состоять и иностранные граждане (ст. 18.1 ФЗ-2003);

7. Государственно-служебная деятельность связана с замещением определенных должностей – *должностей государственной службы* ( $\neq$  государственные должности!), которые учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом РФ, законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ;

8. Обязательным, хотя и *формальным* признаком государственной службы является наличие должности в соответствующем Реестре должностей государственной службы (Указ Президента РФ «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» от 31.12.2005 г., Реестр должностей государственной гражданской службы Ярославской области / утв. Пост. Губернатора Ярославской области от 21.12.2005 г.). Реестры содержат исчерпывающие перечни должностей государственной службы;

9. Государственная служба *опосредуется правом*. Все вопросы, связанные со службой, ее формированием, прохождением, определением статуса служащих и т. п., должны быть четко урегулированы в соответствующих нормативных правовых актах;

10. Государственная служба – деятельность *возмездная*, т. е. государственный служащий получает за нее денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта РФ.

***Система государственной службы*** закреплена в ФЗ-2003 и включает в себя следующие виды: государственную гражданскую службу; военную службу; правоохранительную службу. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ. Военная служба и правоохранительная служба являются видами только федеральной государственной службы.

Особенности данных видов государственной службы регламентируются соответствующими нормативными правовыми актами (ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 г. (ФЗ-2004); законом субъекта РФ (Закон Ярославской области «О государственной гражданской службе Ярославской области» от 03.06.2005 г.); ФЗ «О воинской обязанности и

военной службе» от 28.03.1998 г.; соответствующими законами о том или ином виде правоохранительной службы (ФЗ «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 г., ФЗ «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 г., ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» от 21.07.1997 г., ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 г. и др.).

**Государственный гражданский служащий** – гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы, т. е. осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получающий денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

Государственным гражданским служащим может быть только гражданин РФ, достигший 18-летнего возраста, владеющий государственным языком, имеющий соответствующее профессиональное образование, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законом (например, должны отсутствовать препятствия для поступления на гражданскую службу, перечисленные в ст. 16 ФЗ-2004).

**Правовой статус государственных гражданских служащих** – совокупность прав, свобод, обязанностей, ограничений, запретов, ответственности служащих, установленных законодательством и гарантированных государством (Ю. Н. Стариков). Правовой статус гражданских служащих включает в себя следующие элементы: права (ст. 14 ФЗ-2004), обязанности (ст. 15, 18 ФЗ-2004), запреты (ст. 16, 17 ФЗ-2004), гарантии (гл. 11 ФЗ-2004), поощрения (ст. 55 ФЗ-2004) и ответственность (ст. 56–59 ФЗ-2004).

Особенностью правового статуса гражданских служащих является наличие такого элемента, как *ограничения и запреты*. Запреты имеют абсолютный характер, действуют в течение всего времени прохождения службы (а некоторые сохраняются и после увольнения), не могут быть отменены или заменены другими положениями. Их соблюдение обязательно, в противном случае ФЗ-2004 предусматривает прекращение государственно-служебных отношений (п. 13, 14 ст. 33 ФЗ-2004). Так, гражданским служащим запрещено осуществлять предпринимательскую деятельность; приобретать в случаях, установленных федераль-



ным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход; получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения); использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации; создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур и др.

Поступление на гражданскую службу, как правило, осуществляется по результатам конкурса (ст. 22 ФЗ-2004). *Конкурс* – форма замещения должностей, которая заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.

По результатам конкурса издается *акт представителя нанимателя* (например, приказ или распоряжение руководителя государственного органа) о назначении победителя конкурса на вакантную должность гражданской службы и заключается служебный контракт (гл. 5 ФЗ-2004). *Служебный контракт* – соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы, устанавливающее права и обязанности сторон. Он может заключаться на срок от 1 года до 5 лет либо на неопределенный срок.

Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом (ст. 47 ФЗ-2004). Прохождение гражданской службы связано с периодической аттестацией гражданских служащих (ст. 48 ФЗ-2004) и сдачей ими квалификационных экзаменов (ст. 49 ФЗ-2004).

*Основания прекращения* служебного контракта и освобождения от замещаемой должности (ст. 33 ФЗ-2004) делятся на три группы: а) те, которые влекут за собой увольнение гражданских служащих со службы (например, по соглашению сторон служеб-

ного контракта; расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя); б) те, которые не влекут за собой увольнение гражданских служащих со службы (например, перевод служащего по его просьбе или с его согласия в другой государственный орган); в) те, которые влекут приостановление служебного контракта (например, в связи с призывом гражданского служащего на военную службу или направлением его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу). Увольнение гражданского служащего со службы прекращает государственно-служебные отношения. Однако некоторые элементы правового статуса гражданин сохраняет и после увольнения со службы.

## **5. Административная ответственность**

*Административная ответственность* – особый вид юридической ответственности, который выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом функциональной власти административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

*Особенности административной ответственности:* 1. Нормативная основа – КоАП РФ, а также принимаемые в соответствии с КоАП РФ законы субъектов РФ об административных правонарушениях (например, Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» от 03.12.2007 г.); 2. Фактическое основание – административное правонарушение со всеми элементами его состава; 3. Субъекты ответственности – физические и юридические лица; 4. Меры административной ответственности – административные наказания; 5. Административные наказания назначаются широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц функциональной власти (судьями; комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; органами внутренних дел; налоговыми органами; военными комиссарами; таможенными органами и т. п. – гл. 23 КоАП РФ); 6. Особый порядок привлечения к административной ответственности, который регламентирован соответствующими нормами КоАП РФ (гл. 22-32 КоАП РФ); 7. Последствия привлечения к ответственности – лицо считается подвергнутым административному наказанию в течение 1 года со дня окончания исполнения поста-

новления о назначении административного наказания. Привлечение к административной ответственности судимости не влечет.

**Административное правонарушение** – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ).

*Признаками административного правонарушения* являются: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость деяния.

Административное правонарушение – *антисоциальное, общественно опасное* деяние, т. е. оно наносит вред интересам граждан, общества и государства.

*Противоправность деяния* означает, что оно нарушает нормы административного и иных отраслей права (финансового, экологического, таможенного и др.), охраняемых мерами административной ответственности. «Лицо, привлекаемое к административной ответственности, – провозглашено в ст. 1.6 КоАП РФ, – не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом». Деяние, не запрещенное КоАП РФ или соответствующим законом субъекта РФ об административных правонарушениях, не может считаться административным правонарушением и влечь за собой административную ответственность.

Административное правонарушение – это всегда *виновное деяние*, т. е. деяние волевое, сознательное. Оно может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. КоАП РФ закрепляет данный признак на уровне *принципа* (основополагающей идеи) административной ответственности. Так, согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, лицо (физическое или юридическое) подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Таким образом, отсутствие вины исключает признание деяния административным правонарушением.

*Наказуемость деяния* – еще один обязательный признак административного правонарушения. Он означает возможность

применения к лицу, совершившему противоправное деяние, мер административной ответственности (административных наказаний), которые могут быть установлены КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Любое административное правонарушение имеет определенный *юридический состав*, под которым понимают установленную правом совокупность элементов, при наличии которых деяние считается административным правонарушением. Состав административного правонарушения образуют *четыре элемента*: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона правонарушения.

*Объект административного правонарушения* – это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности, на которые направлено данное деяние. Так, объектом административных правонарушений могут быть права граждан (избирательные, трудовые и др.); здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; общественная нравственность; отношения в области охраны собственности, окружающей природной среды и природопользования, в промышленности, строительстве и энергетике, а также в сельском хозяйстве и ветеринарии, на транспорте, в области дорожного движения, связи и информации, таможенного дела, предпринимательской деятельности, финансов, налогов и сборов, в области воинского учета, защиты государственной границы РФ, общественного порядка и общественной безопасности, а также порядка управления. Например, объектом мелкого хищения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ, будут отношения собственности; повреждения телефона-автомата (ст. 13.24 КоАП РФ) – отношения в области связи; мелкого хулиганства (ст. 20.1 КоАП РФ) – общественный порядок и т. д.

*Объективная сторона административного правонарушения* – это совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих внешне проявление противоправного деяния. Важнейший среди них тот, который определяет само деяние. Оно может выражаться в форме *действия* (например, умышленное уничтожение или порча паспорта – ст. 19.16 КоАП РФ) либо *бездействия* (например, безбилетный проезд – ст. 11.18 КоАП

РФ). Так, объективная сторона мелкого хулиганства состоит в совершении активных действий, выражающих явное неуважение к обществу: нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества (ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ). К признакам объективной стороны относятся также *вред*, причиненный данным деянием (например, нарушение Правил дорожного движения, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего – ч. 1 ст. 12.24 КоАП РФ), и *причинная связь* между деянием и наступившими вредными последствиями. Кроме того, наличие объективной стороны административного правонарушения законодатель во многих случаях ставит в зависимость от места (например, курение в вагонах (в том числе в тамбурах) пригородного поезда – ч. 3 ст. 11.17 КоАП РФ), времени (например, предвыборная агитация вне агитационного периода – ст. 5.10 КоАП РФ), способа (например, мелкое хищение чужого имущества путем кражи – ст. 7.27 КоАП РФ), средства совершения правонарушения (транспортные средства, взрывчатые вещества, огнестрельное оружие, спиртные напитки и т. п.).

*Субъектом административного правонарушения* является лицо, в деянии которого имеется описанное в законе правонарушение. Ими признаются *юридическое лицо* (организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде – ст. 48 Гражданского кодекса РФ) и *физическое лицо* (вменяемое и достигшее 16-летнего возраста – ст. 2.8, 2.3 КоАП РФ). Однако законодатель во многих составах правонарушений предусматривает наличие специального субъекта, обладающего дополнительными (кроме возраста и вменяемости) признаками. Это могут быть должностное лицо (понятие должностного лица содержится в примечании к ст. 2.4 КоАП РФ), родители (неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей – ст. 5.35 КоАП РФ), судоводитель (нарушение судоводителем правил плавания и стоянки судов – ч. 1 ст. 11.7 КоАП

РФ), служащий биржи (незаконное использование служащим биржи служебной информации – ч. 1 ст. 14.24 КоАП РФ) и т. п.

*Субъективная сторона административного правонарушения* – это совокупность установленных законом признаков, характеризующих внутреннее отношение лица к совершаемому деянию. В основе субъективной стороны правонарушения лежит понятие вины. *Вина физического лица* – это его психическое отношение к совершаемому противоправному деянию и его последствиям. Она может выражаться в форме умысла (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ) и неосторожности (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ). *Юридическое лицо признается виновным* в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ). Иногда законодатель в субъективную сторону правонарушения включает и дополнительные признаки: *мотив и цель* совершения правонарушения (например, изготовление в целях сбыта заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты – ч. 1 ст. 13.10 КоАП РФ).

Таким образом, только при наличии полного состава деяние может считаться административным правонарушением. Отсутствие хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения исключает привлечение лица к административной ответственности.

*Административное наказание* – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения. Оно применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция). Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Административные наказания выражаются в моральном (например, предупреждение) или материальном (например, административный штраф) воздействии на правонарушителя, а также во временном ограничении его прав (например, административный арест).

Особенностью административных наказаний является то, что они назначаются уполномоченными органами и должностными лицами строго в пределах их компетенции (гл. 23 КоАП РФ) путем издания индивидуальных актов управления (постановления по делу об административном правонарушении). Административное наказание назначается строго в рамках санкции соответствующей статьи Особенной части КоАП РФ.

**Система административных наказаний** закреплена в ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ:

1. *Предупреждение* (ст. 3.4 КоАП РФ) – самое мягкое наказание, которое состоит в официальном порицании физического или юридического лица. Как мера административного наказания предупреждение выносится *только в письменной форме*.

2. *Административный штраф* (ст. 3.5 КоАП РФ) – наиболее распространенное наказание, которое является денежным взысканием, выражающимся, как правило, в твердой денежной сумме (в рублях). Устанавливается от 100 рублей и: для граждан – до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей.

3. *Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения* (ст. 3.6 КоАП РФ) состоит в их принудительном изъятии и последующей реализации с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета. Данная мера административного наказания предполагает возмездное изъятие не любого имущества, принадлежащего лицу на праве собственности, а только орудия совершения или предмета административного правонарушения (охотничьего оружия, боеприпасов, радиоэлектронных средств и т. п.). Возмездное изъятие назначается только судьей.

4. *Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения* (ст. 3.7 КоАП РФ) – это

принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей. Конфискация по административному праву касается только орудия совершения или предмета административного правонарушения. Данный вид административного наказания назначается судьей.

5. *Лишение специального права* (ст. 3.8 КоАП РФ). Здесь речь идет о лишении физического лица ранее предоставленного ему специального права (например, права управления транспортным средством, права охоты и т. п.), а не о лишении его конституционных прав и свобод. Данная мера носит длящийся характер, назначается судьей за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом на срок от 1 месяца до 3 лет.

6. *Административный арест* (ст. 3.9 КоАП РФ) – одна из самых суровых мер административного наказания, состоящая в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества на срок до 15 суток, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции – до 30 суток. Данное административное наказание назначается судьей лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений (например, за мелкое хулиганство – ст. 20.1 КоАП РФ, за появление в общественных местах в состоянии опьянения – ст. 20.21 КоАП РФ и др.).

7. *Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства* (ст. 3.10 КоАП РФ) – это принудительное и контролируемое перемещение указанных граждан и лиц через государственную границу РФ за пределы РФ. Данная мера не применяется к гражданам РФ.

8. *Дисквалификация* (ст. 3.11 КоАП РФ) – заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях,



предусмотренных законодательством РФ. Назначается судьей на срок от 6 месяцев до 3 лет.

9. *Административное приостановление деятельности* (ст. 3.12 КоАП РФ) – заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и т. п. Данный вид наказания назначается на срок до 90 суток.

Перечень административных наказаний, предусмотренных КоАП РФ, является *исчерпывающим* и не может быть расширен законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

*Правила назначения* административных наказаний регламентируются гл. 4 КоАП РФ.

## **6. Производство по делам об административных правонарушениях**

Законом установлена особая процедура привлечения граждан и организаций к административной ответственности.

*Производство по делам об административных правонарушениях* – это деятельность уполномоченных субъектов по привлечению граждан и юридических лиц к административной ответственности, осуществленная в административно-процессуальной форме. Данное производство наиболее полно урегулировано нормами административного процессуального права (гл. 22–32 КоАП РФ). Оно отличается сравнительной простотой, что создает условия для его оперативности и экономичности, но в

то же время содержит необходимые гарантии законности, осуществления права на защиту.

Производство складывается из действий определенных органов и лиц. Назначение и роль, содержание и объем полномочий, формы и методы участия органов (должностных лиц), граждан и организаций в деле различны.

***Участников производства можно разделить на 3 группы:***

1. *Компетентные органы и должностные лица*, наделенные правом принимать властные акты, составлять правовые документы, определяющие движение и судьбу административного дела (судьи, должностные лица ОВД, таможенных органов и т. д. – гл. 23 КоАП РФ).

2. *Субъекты, имеющие личный интерес в деле*, – не обладают властными полномочиями, но заинтересованы в исходе административного дела (лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физического и юридического лица; защитник и представитель – ст. 25.1–25.5 КоАП РФ).

3. *Субъекты, содействующие производству по делу об административном правонарушении*, – помогают в осуществлении производства по делу (свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик – ст. 25.6–25.10 КоАП РФ).

Особое место в деле занимает *прокурор* (ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ).

***Выделяют следующие стадии производства*** по делам об административных правонарушениях:

1. *Возбуждение дела об административном правонарушении* (гл. 28 КоАП РФ) – начальная стадия производства, представляет собой комплекс процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств правонарушения, их фиксацию и квалификацию, а также определение подведомственности рассмотрения дела. Значение стадии состоит в создании предпосылок для объективного и быстрого рассмотрения дела, применения к виновным предусмотренных законом мер воздействия. На данной стадии составляется *протокол об административном правонарушении* (ст. 28.2–28.3 КоАП РФ), который является процессуальным документом, фиксирующим факт совершения соответствующего правонарушения и иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

2. *Рассмотрение дела об административном правонарушении* (гл. 29 КоАП РФ) – главная, центральная стадия производства. На этой стадии дело разрешается по существу, принимается акт, в котором компетентный орган официально признает лицо виновным (невиновным) в совершении административного правонарушения и определяет меру воздействия. Дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено, как правило, в течение 15 дней со дня получения соответствующим органом или должностным лицом протокола об административном правонарушении и других материалов дела, судьей – в двухмесячный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела. По результатам рассмотрения дела выносится *постановление* либо о назначении административного наказания, либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

3. *Пересмотр постановления по делу* (гл. 30 КоАП РФ) – является факультативной (необязательной) стадией производства, которая включает в себя право обжалования и опротестования вынесенного по делу решения. Жалобу могут подавать: лицо, в отношении которого ведется производство по делу; потерпевший; законные представители физического или юридического лица; защитник и представитель. Опротестование постановления по делу об административном правонарушении осуществляется прокурором. Срок для подачи жалобы или протеста составляет 10 суток со дня вручения или получения лицом копии постановления. Жалоба должна быть рассмотрена, как правило, в течение 10 дней.

4. *Исполнение постановления по делу* (гл. 31, 32 КоАП РФ) – это заключительная стадия производства по делам об административных правонарушениях. Ее суть состоит в практической реализации назначенного административного наказания. Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами, их объединениями, юридическими лицами. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение 1 года со дня его вступления в законную силу.

## **Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии**

1. Что такое государственное управление, каковы его основные признаки?
2. Докажите тезис, что без государственного управления невозможно функционирование ни одного государства.
3. Обоснуйте необходимость проведения административной реформы в РФ. Какие проблемы возникли при реализации административной реформы в РФ?
4. Назовите цели, задачи и основные направления административной реформы в РФ на современном этапе.
5. Что такое предмет административного права, каковы его особенности?
6. Что такое метод административного права? В чем состоят особенности метода административного права?
7. Что такое источники административного права, каковы их особенности?
8. Можно ли отождествлять понятия «источники административного права» и «административное законодательство»? Правильно ли, что административным правотворчеством занимаются и законодательные, и исполнительные органы государственной власти?
9. Что такое административно-правовой статус граждан?
10. Внимательно ознакомьтесь с содержанием гл. 2 Конституции РФ. Перечислите права и обязанности, которые реализуются гражданами в сфере государственного управления.
11. Что такое обращение гражданина в орган государственной власти?
12. Какие существуют виды обращений граждан в органы государственной власти, чем они отличаются друг от друга?
13. Каков порядок подачи и рассмотрения обращения гражданина?
14. Назовите отличительные признаки органов исполнительной власти.
15. Дайте развернутую классификацию органов исполнительной власти. Приведите примеры соответствующих органов.

16. Какое место занимает Президент РФ в системе исполнительной власти РФ? Почему его нельзя назвать главой исполнительной власти РФ?

17. Проанализируйте гл. 4 Конституции РФ. Назовите полномочия Президента РФ, которые он реализует в сфере исполнительной власти. Каковы формы осуществления полномочий Президента РФ?

18. Каков порядок формирования Правительства РФ и системы федеральных органов исполнительной власти?

19. Назовите основные полномочия Правительства РФ, каковы формы осуществления его полномочий?

20. Какие органы входят в систему федеральных органов исполнительной власти? Какие функции они выполняют?

21. Какова система органов исполнительной власти Ярославской области?

22. Дайте общую характеристику административно-правового статуса губернатора Ярославской области.

23. Каковы полномочия Правительства Ярославской области?

24. Назовите и раскройте признаки государственной службы.

25. Определите систему государственной службы РФ.

26. Назовите и раскройте признаки государственного гражданского служащего.

27. Какие элементы входят в административно-правовой статус государственных гражданских служащих?

28. Какие ограничения и запреты налагаются на гражданских служащих в связи с поступлением на гражданскую службу и нахождением на ней?

29. Что такое конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы?

30. Чем аттестация государственных гражданских служащих отличается от квалификационного экзамена?

31. Назовите основания прекращения государственной гражданской службы.

32. Чем отличается административная ответственность от других видов юридической ответственности (уголовной, дисциплинарной)?

33. Какие Вы знаете признаки административного правонарушения?

34. Может ли одно деяние одновременно быть административным правонарушением и преступлением? Может ли административное правонарушение «перерасти» в преступление?

35. Какие элементы входят в состав административного правонарушения?

36. Ссылаясь на соответствующие статьи КоАП РФ, приведите примеры: а) административных правонарушений, которые могут совершаться путем действия, путем бездействия; б) административных правонарушений, в которых обязательным признаком объективной стороны является место совершения правонарушения, время совершения правонарушения.

37. Определите систему административных наказаний.

38. Чем отличается возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения от конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения?

39. Что такое дисквалификация?

40. Найдите примеры литературных произведений, в которых описываются административные правонарушения. Квалифицируйте эти деяния.

41. Дайте общую характеристику производства по делам об административных правонарушениях.

42. На какие группы можно разделить субъектов производства по делам об административных правонарушениях? Охарактеризуйте их правовой статус.

43. Каково значение стадий возбуждения дела, рассмотрения дела, пересмотра постановления по делу, исполнения постановления по делу об административном правонарушении?

44. Что такое протокол об административном правонарушении?

45. Каков порядок исполнения отдельных видов административных наказаний?

## **Темы УИРС**

1. Государственное управление: понятие, принципы, функции.
2. Административная реформа: цели, основные направления, проблемы реализации.
3. Борьба с коррупцией как важнейшее направление административной реформы.
4. Бюрократизм как негативное явление в государственном управлении.
5. Государственная власть и местное самоуправление: проблемы соотношения.
6. Историческое развитие отрасли административного права.
7. Предмет, метод, источники административного права.
8. Проблема систематизации административного законодательства.
9. Должностные лица в административном праве.
10. Право граждан на обращение в органы государственной власти.
11. Административный и судебный порядок обжалования.
12. Административно-правовой статус органов исполнительной власти.
13. Органы исполнительной власти Ярославской области.
14. Губернатор как высшее должностное лицо Ярославской области.
15. Правительство Ярославской области как высший исполнительный орган государственной власти Ярославской области.
16. Этапы становления и развития государственной службы в России.
17. Должность: понятие, признаки, виды.
18. Государственная должность: понятие и особенности.
19. Понятие, признаки, принципы государственной службы.
20. Система государственной службы.
21. Военная служба.
22. Правоохранительная служба.
23. Понятие, признаки, виды государственных гражданских служащих.
24. Правовой статус государственных гражданских служащих.

25. Служебная дисциплина. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих.

26. Порядок поступления на государственную гражданскую службу.

27. Аттестация государственных гражданских служащих, квалификационные экзамены: понятие, значение, порядок проведения.

28. Прекращение государственной гражданской службы.

29. Формирование кадрового состава государственной гражданской службы.

30. Административное правонарушение: понятие и состав.

31. Административные наказания (сущность и виды).

32. Должностное лицо как субъект административного правонарушения.

33. Административная ответственность юридических лиц.

34. Административная ответственность за нарушение налогового (таможенного, экологического и др.) законодательства (по выбору студента).

35. Основные концепции административного процесса в теории административного права.

36. Сущность и структура административного процесса.

37. Производство по делам об административных правонарушениях (общая характеристика).

38. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

39. Правовой статус субъектов производства по делам об административных правонарушениях.

40. Законность в сфере государственного управления.

## ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.

2. ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.



3. Уголовный кодекс РФ (ред. от 07.03.2011 г.).
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях (ред. от 07.02.2011 г., с изм. от 06.04.2011 г.).
5. Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27.04.1993 г. № 4866-1 (ред. от 09.02.2009 г.) // Российская газета. – 1993. – 12 мая.
6. ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 28.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.
7. ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 28.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
8. ФЗ «О системе государственной службы РФ» от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 28.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
9. ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
10. ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.07.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
11. Указ Президента РФ «О государственных должностях РФ» от 11.01.1995 г. № 32 (ред. от 14.01.2011 г.) // Российская газета. – 1995. – 17 янв.
12. Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 г. № 314 (ред. от 22.06.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.
13. Указ Президента РФ «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» от 31.12.2005 г. № 1574 (ред. от 26.01.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 1. – Ст. 118.
14. Указ Президента РФ «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» от 12.05.2008 г.

№ 724 (ред. от 04.03.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 20. – Ст. 2290.

15. Распоряжение Правительства РФ «О Концепции административной реформы в РФ в 2006-2010 гг.» от 25.10.2005 г. № 1789-р (ред. от 10.03.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 46. – Ст. 4720.

16. Закон Ярославской области «Устав Ярославской области» от 01.10.2010 г. № 30-з // Документ-Регион. – 2010. – 14 окт.

17. Закон Ярославской области «О государственной гражданской службе Ярославской области» от 03.06.2005 г. № 30-з (ред. от 01.12.2010 г.) // Губернские вести. – 2005. – 7 июня.

18. Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» (вместе с «Перечнем должностных лиц милиции общественной безопасности, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», «Перечнем должностных лиц органов исполнительной власти Ярославской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях») от 03.12.2007 г. № 100-з (ред. от 01.12.2010 г.) // Губернские вести. – 2007. – 8 дек.

19. Закон Ярославской области «О системе органов исполнительной власти Ярославской области» от 24.11.2008 г. № 55-з (ред. от 03.11.2010 г.) // Губернские вести. – 2008. – 24 нояб.

20. Постановление Губернатора Ярославской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Ярославской области» от 21.12.2005 г. № 871 (ред. от 21.03.2011 г.) // Губернские вести. – 2005. – 29 дек.

### ***Литературные источники***

1. Агапов, А. Б. Административная ответственность / А. Б. Агапов. – М., 2011.

2. Агапов, А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. – М., 2011.

3. Алехин, А. П. Административное право России / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. – Ч. 1. – М., 2009.

4. Артемьев, Е. В. Комментарий к КоАП РФ (поглавный) / Е. В. Артемьев. – М., 2011.

5. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления / Г. В. Атаманчук. – М., 2010.
6. Бахрах, Д. Н. Административное право России / Д. Н. Бахрах. – М., 2010.
7. Бельский, К. С. Феноменология административного права / К. С. Бельский. – Смоленск, 1995.
8. Борисов, А. Б. Комментарий к КоАП РФ (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и поста-тейными материалами (с учетом ФЗ «О Полиции» + новые штрафы за нарушение ПДД) / А. Б. Борисов. – М., 2011.
9. Демин, А. А. Государственная служба / А. А. Демин. – М., 2010.
10. Демин, А. А. Субъекты административного права РФ / А. А. Демин. – М., 2010.
11. Егоров, С. А. Государственная гражданская служба: исто-рия и современность / С. А. Егоров, Л. А. Чувакова. – Ярославль, 2006.
12. Иванов, В. П. Административная ответственность / В. П. Иванов и др. – М., 2009.
13. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях (постатейный) / под ред. Н. Г. Салищевой. – М., 2009.
14. Комментарий к ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (постатейный) / под ред. В. А. Козбаненко. – М., 2008.
15. Конин, Н. М. Административное право России / Н. М. Ко-нин. – М., 2010.
16. Макарейко, Н. В. Административное право : конспект лекций / Н. В. Макарейко. – М., 2010.
17. Максимов, И. В. Административные наказания / И. В. Максимов. – М., 2009.
18. Попов, Л. Л. Административное право России / Л. Л. По-пов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. – М., 2010.
19. Стариков, Ю. Н. Административное право России / Ю. Н. Стариков, Н. М. Конин. – М., 2010.
20. Судебная практика по делам об административных правонарушениях / под ред. П. П. Серкова. – М., 2008.

## **Интернет-ресурсы**

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Справочно-правовая система «Гарант».
3. Справочно-правовая система «Кодекс».
4. Сайт библиотеки ЯрГУ – URL: <http://lib.uniyar.ac.ru>.
5. Научная электронная библиотека – URL: <http://elibrary.ru>.
6. Университетская библиотека online – URL: <http://www.biblioclub.ru>.
7. Интернет-библиотека СМИ Public.Ru – URL: <http://www.public.ru>.
8. Официальный сайт Президента РФ – URL: <http://www.kremlin.ru>.
9. Официальный сайт Правительства РФ – URL: <http://www.government.ru>.
10. Портал органов государственной власти Ярославской области – URL: <http://www.yarregion.ru>.

## **Раздел II. Трудовое право**

Трудовое право регулирует трудовые отношения, возникающие между работниками и работодателями, основанные на трудовом договоре, а также иные непосредственно связанные с ними общественные отношения. Общественные отношения, непосредственно связанные с трудовыми отношениями, могут им предшествовать (например, отношения по обеспечению занятости), сопутствовать (например, отношения по организации труда и управлению трудом, по социальному партнерству, по профессиональной подготовке у данного работодателя), а некоторые могут последовать за трудовыми (например, отношения по трудовым спорам об увольнении).

Статья 11 Трудового кодекса указывает, что Кодекс и иные нормативные правовые акты о труде распространяются на всех работников, заключивших трудовой договор с работодателем и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации для всех работодателей (юридических или физических лиц). При этом не принимаются во внимание такие

факторы, как численность организации, вид юридического лица, форма собственности на имущество организации.

Основными задачами трудового законодательства в соответствии со ст. 1 ТК РФ являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

**Метод трудового права** состоит из способов правового регулирования труда. Он сочетает в себе как централизованное нормативное регулирование, так и договорное регулирование. На современном этапе развития договорные начала становятся преобладающими. Централизованное нормативное регулирование устанавливает минимальный уровень гарантий трудовых прав (минимальная продолжительность отпуска, продолжительность рабочего времени, минимальный размер оплаты труда и др.). Минимальный уровень гарантий трудовых прав работников не может быть снижен путем договорного регулирования (например, ст. 115 ТК РФ устанавливает, что ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней). Централизованное регулирование играет важную роль в деле защиты интересов работника. Централизованное регулирование преобладает в таких правовых институтах, как дисциплина труда, охрана труда.

**Регулируемые трудовым законодательством РФ** общественные отношения многообразны и достаточно специфичны, они тесно связаны с отношениями, регулируемые другими отраслями права (гражданским, административным, семейным, наследственным и др.).

Поступая на работу, гражданин заключает с работодателем трудовой договор, в котором оговариваются условия его трудовой деятельности. Условия такого соглашения приобретают форму юридических прав и обязанностей. Статья 56 ТК РФ определяет трудовой договор как соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законом, кол-

лективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

**Трудовой договор** является юридическим фактом, в связи с которым гражданин приобретает статус работника, а организация или другой гражданин становится работодателем, складывающиеся между ними связи приобретают правовой характер и попадают в сферу действия трудового законодательства.

Трудовой договор, оформляющий отношения по поводу применения труда работника, следует отграничивать от договоров гражданско-правового характера, связанных с выполнением работ или оказанием услуг. Такое разграничение имеет важное практическое значение, в том числе в интересах защиты прав граждан, поскольку, заключая не трудовые, а гражданско-правовые договоры, организации и граждане – предприниматели стремятся избежать обязанностей по обеспечению труда работников, упростить порядок набора и сокращения персонала, не предоставлять социальных гарантий, предусмотренных законодательством о труде. Уяснение истинной природы возникших между организацией и гражданином правовых отношений возможно путем сопоставления фактических прав и обязанностей. Предметом имущественного договора подряда, поручения, договора на оказание услуг (гражданско-правовые договоры) является овеществленный результат, услуга, тогда как в трудовом договоре ставится условие о выполнении работы по определенной трудовой функции. Одновременно работник подчиняется режиму труда, установленному работодателем, и выполняет установленные нормы труда. Исполнитель по гражданско-правовому соглашению самостоятельно определяет время выполнения заказа, подряда, поручения, услуги и не должен при выполнении задания исполнять какие-либо иные обязанности.

Необходимость определения природы возникших между сторонами договорных отношений достаточно часто возникает на практике. Когда в судебном порядке будет установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируют-

ся трудовые отношения, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства (ст. 11 ТК РФ).

**Содержание трудового договора** образуют его условия, определяющие субъективные права и обязанности сторон. Структура и содержание трудового договора определяются сторонами самостоятельно. При этом должно соблюдаться одно общее правило – не допускается включение в трудовой договор условий, ухудшающих положение работника в сравнении с законом, коллективным договором или локальными актами работодателя (ст. 9 ТК РФ). Такие условия признаются недействительными с момента их установления, не имеют юридической силы и применению не подлежат.

Трудовые договоры могут заключаться как на неопределенный срок, так и на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор). Срочный трудовой договор заключается, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения. Случаи заключения срочного трудового договора предусмотрены ст. 59 Трудового Кодекса. Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

**Субъектами трудового правоотношения** являются работник (физическое лицо) и работодатель. В качестве работника в соответствии с Трудовым кодексом России может выступать лицо, достигшее, по общему правилу, 16-летнего возраста. При этом ст. 63 ТК РФ устанавливает исключения, допускающие заключение трудового договора с лицом, не достигшим указанного выше возраста. Исходя из тех физиологических особенностей организма подростка и необходимости их нравственного воспитания, применение труда лиц, не достигших 18-летнего возраста, запрещается на работах во вредных и опасных условиях труда, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных клубах, барах, кабаре и др. (ст. 265 ТК РФ)).

Другим субъектом трудового правоотношения является работодатель. В качестве работодателя может выступать любая организация (юридическое лицо). В качестве работодателя вправе

выступать и физическое лицо (гражданин). Таким работодателем может быть физическое лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью без создания юридического лица, использующее труд работников. В отдельных случаях в качестве работодателя может выступать гражданин, приглашающий на работу другого гражданина в интересах своего личного (потребительского) хозяйства без извлечения прибыли.

Условия трудового договора подразделяются на обязательные (или необходимые) условия, без которых трудовой договор не заключается и трудовое правоотношение не возникает, и дополнительные (факультативные) условия, которые могут быть включены в содержание трудового договора, если его стороны договорились об этом, например об испытании работника. Срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организаций – шести месяцев, если иное не установлено федеральным законом. Дополнительные условия в тексте трудового договора могут и отсутствовать.

**К обязательным условиям** Трудовой кодекс относит условия: а) о месте работы (под ним понимается работодатель и территориальное расположение, местность, где находится работодатель и предстоит трудиться работнику; филиал, представительство или иное обособленное структурное подразделение указывается, если работник принимается на работу в эти подразделения); б) о трудовой функции (работе по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы); в) о дате начала работы, которая оговаривается в трудовом договоре, о вступлении трудового договора в силу; г) об оплате труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты); д) об условиях, определяющих в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы); е) об условиях обязательного социального страхования работника.



За неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей работодатель вправе применить к нему одну из следующих **мер дисциплинарных взысканий**: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192 ТК РФ). Перечень мер дисциплинарного взыскания, установленный ТК РФ, является исчерпывающим и не подлежит расширению. Иные виды взысканий могут быть установлены только федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине и касаться определенных категорий работников, несущих специальную дисциплинарную ответственность (ч. 2 ст. 192 ТК РФ). Наиболее строгой и крайней мерой взыскания за нарушение трудовой дисциплины является увольнение по соответствующим основаниям.

К **основаниям увольнения за нарушение трудовой дисциплины** относятся неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), а также следующие виды однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей (п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ): а) прогул, т. е. отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены) (пп. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ); б) появление на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации-работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (пп. «б» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ); в) разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника (пп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ); г) совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи,

органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (пп. «г» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ); д) установленное комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушение работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий (пп. «д» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ).

В зависимости от того, кто из субъектов трудового правоотношения проявил инициативу на его прекращение, предусмотрены соответствующие основания прекращения этого правоотношения: а) соглашение сторон (обоюдная воля, т. е. инициатива сторон); б) волеизъявление каждой из сторон: инициатива работника либо инициатива работодателя; в) волеизъявление (акт) органа, не являющегося стороной трудового правоотношения. Российское трудовое законодательство стоит на принципе жесткого и исчерпывающего перечня возможных оснований прекращения трудового договора.

В случае, если работник считает увольнение незаконным, он имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки. При обращении в суд с иском по требованиям, вытекающим из трудовых отношений, работники освобождаются от оплаты пошлин и судебных расходов. Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника подлежит немедленному исполнению.

### ***Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии***

1. Место трудового права среди других отраслей российского права.
2. Проблема разграничения трудового договора и договоров гражданско-правового характера.
3. Роль международных стандартов в регулировании трудовых отношений в России.

4. Учет интересов работника, работодателя и государства нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

5. Специфика правового положения женщины в трудовом праве России.

6. Соотношение понятий дискриминация и дифференциация в трудовом праве России, проблема разграничения.

7. Правовые последствия незаконного отказа в приеме на работу (отказа по дискриминационным основаниям).

8. Является ли судебная практика по трудовым делам источником трудового права России? Сравнить с зарубежными странами.

9. Возникают ли трудовые отношения в случае допуска работника к работе без заключения трудового договора?

10. Может ли 10-летний ребенок работать по трудовому договору?

11. Может ли ограниченное в дееспособности физическое лицо являться работодателем?

12. Распространение норм российского трудового законодательства на иностранных работников, работающих на предприятиях с иностранным капиталом в России.

13. Ограниченный перечень дисциплинарных взысканий в Трудовом кодексе Российской Федерации: плюсы и минусы.

14. Соотношение расторжения трудового договора по инициативе работника по соглашению сторон.

15. Влечет ли отсутствие трудовой книжки отказ в приеме на работу?

16. Может ли работодатель при трудоустройстве требовать предоставления характеристики с предыдущего места работы?

17. Если в тексте трудового договора отсутствуют условия о размере заработной платы и график работы, влечет ли это недействительность трудового договора?

18. Возможность внесения изменений в текст трудового договора по односторонней инициативе работника или работодателя.

19. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя: обсуждение закрытого перечня оснований.

20. Увольнение работника за совершение аморального поступка: критерии аморальности.

21. Разумность сроков привлечения к дисциплинарной ответственности, предусмотренных ст. 193 ТК РФ.

22. Мнимое сокращение численности или штата работников, выявление нарушения процедуры проведения сокращения.

23. Роль коллективных договоров и соглашений в процессе регулирования трудовых отношений.

24. Правовые последствия установления работнику режима неполного рабочего времени.

25. Запрет установления испытательного срока отдельным категориям работников: обсуждение позиции законодателя.

26. Правовые последствия незаконного увольнения.

27. Возможно ли по заявлению работника заменить 50% отпуска денежной компенсацией?

28. Процедура установления минимального размера оплаты труда в субъектах Российской Федерации, соотношение с размером МРОТ на федеральном уровне.

29. Роль комиссии по трудовым спорам в разрешении индивидуальных трудовых споров.

30. Привлечение работника к материальной ответственности, возможность взыскания с работника суммы ущерба в полном объеме.

31. Возможно ли привлечение к материальной ответственности сторон трудового договора в случае отсутствия их вины?

32. Правовое регулирование труда совместителей: особенности приема на работу, увольнения, предоставления отпусков.

33. Самозащита работником трудовых прав.

34. Роль забастовки в процедуре разрешения коллективного трудового спора, правила организации и проведения. Законность забастовки работодателя.

35. Правовая регламентация и формы заемного труда в России: перспективы нормативного регулирования.

## **Темы УИРС**

1. Тенденции развития трудового права России на современном этапе.

2. Исторические тенденции развития трудового законодательства в различные периоды российской государственности.

3. Проблемы имплементации конвенций и рекомендаций МОТ, европейских трудовых стандартов в трудовое законодательство России.

4. Основные направления совершенствования трудового законодательства России (современный период) под влиянием международных трудовых норм.

5. Роль судебной практики в регулировании трудовых отношений.

6. Трудовой договор и договор подряда.

7. Гендерные аспекты трудового законодательства.

8. Соотношение государственного и договорного регулирования трудовых отношений.

9. Дифференциация и дискриминация в трудовом праве: соотношение понятий.

10. Трудовые правоотношения.

11. Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями.

12. Особенности регулирования труда несовершеннолетних в России и за рубежом.

13. Процедура заключения трудового договора.

14. Проверка деловых качеств работника при приеме на работу.

15. Субъекты трудового права: понятие и общая характеристика.

16. Порядок привлечения и использования труда иностранных граждан по законодательству РФ.

17. Международные стандарты трудовых прав.

18. Срочные трудовые договоры.

19. Трудовой договор в России и за рубежом: сравнительная характеристика.

20. Рабочее время: понятие, виды.

21. Отпуск по российскому трудовому законодательству.

22. Гарантии и компенсации в трудовом праве: отечественный и зарубежный опыт.

23. Основание дисциплинарной ответственности. Порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания.

24. Материальная ответственность работника.

25. Материальная ответственность работодателя.
26. Расторжение трудового договора по инициативе работника.
27. Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.
28. Прекращение трудового договора в связи с нарушением установленных федеральным законом правил приема на работу.
29. Достойная заработная плата: зарубежный и отечественный опыт.
30. Индивидуальные трудовые споры: понятие, порядок разрешения.
31. Этапы разрешения коллективного трудового спора.
32. Особенности защиты трудовых прав профсоюзами и другими общественными объединениями.
33. Забастовка: регламентация российским трудовым законодательством, зарубежный опыт.
34. Самозащита работником трудовых прав.
35. Заемный труд в России и за рубежом.
36. Гибкие формы занятости.

### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция РФ.
2. Декларация МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (1998 г.).
3. Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод (1950 г.).
4. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (1995 г.).
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).
6. Международный пакт «О гражданских и политических правах» (1966 г.).
7. Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 года (ратифицирована Федеральным законом от 3 июня 2009 г.).
8. Конвенция МОТ № 154 «О содействии коллективным переговорам» (1981 г.).

9. Конвенция МОТ от 25 июня 1957 г. № 105 «Об упразднении принудительного труда».
10. Конвенция МОТ от 28 июня 1930 г. № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда».
11. Конвенция МОТ № 95 «О защите заработной платы» (1949 г.).
12. Конвенция МОТ № 111 (1958 г.) «О дискриминации в области труда и занятий».
13. Конвенция МОТ № 138 (1973 г.) «О минимальном возрасте для приема на работу».
14. Трудовой кодекс РФ.
15. Гражданский кодекс РФ.
16. Гражданский процессуальный кодекс РФ.
17. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
18. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».
19. Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».
20. Федеральный закон от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ «О производственных кооперативах».
21. Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».
22. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)».
23. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения».
24. Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании».
25. Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».
26. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
27. Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».
28. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

29. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

30. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих или проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

31. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

32. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

33. Федеральный закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

34. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

35. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

36. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

37. Федеральный закон от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей».

38. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

39. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках».

40. Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин / утв. Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162.

41. Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет / утв. Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 163.

42. Перечень объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу / утв. Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2002 г. № 755.



43. Инструкция по заполнению трудовых книжек / утв. Постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 г. № 69.

44. Порядок применения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих / утв. Постановлением Минтруда России от 9 февраля 2004 г. № 9.

45. Приказ Минэкономразвития России от 2 марта 2005 г. № 49 «Об утверждении примерного трудового договора с руководителем федерального государственного унитарного предприятия».

46. Положение о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении Российской Федерации / утв. Приказом Министерства образования Российской Федерации от 26 ноября 2002 г. № 4114.

47. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

48. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

49. Постановление Правительства РФ от 13 марта 2008 г. № 168 «О порядке определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных пищевых продуктов и осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов».

50. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2010 г. № 36 «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

51. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2009 г. № 1213 «Об утверждении Технического регламента о безопасности средств индивидуальной защиты».

52. Приказ Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 г. № 569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда».

53. Постановление Пленума Верховного Суда от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» (в ред. от 6 февраля 2007 г.).

54. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международных договоров Российской Федерации».

55. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

56. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 ноября 2006 г. № 52 «О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю».

57. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 декабря 1994 г. № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда».

## ***Литературные источники***

### **Учебная литература**

1. Трудовое право России / под ред. Е. Б. Хохлова, В. А. Сафонова. – М., 2009.

2. Трудовое право России / под ред. С. П. Маврина, Е. Б. Хохлова. – М., 2007.

3. Трудовое право России / под ред. О. В. Смирнова и И. О. Снигиревой. – М., 2009.

4. Трудовое право России / под ред. С. Ю. Головиной, М. В. Молодцова. – М., 2008.

5. Трудовое право России / под ред. Ю. П. Орловского, А. Ф. Нуртдиновой. – М., 2008.

6. Лушников, А. М. Курс трудового права: в 2 т. / А. М. Лушников, М. В. Лушникова. – М.: Статут, 2009.

7. Миронов, В. И. Трудовое право / В. И. Миронов. – СПб.: Питер, 2009.

### **Дополнительная литература**

8. Абалдуев, В. А. Трудовое право России: предмет, сфера действия и основные принципы: конспект лекций / В. А. Абалдуев. – Саратов, 2008.

9. Абрамова, О. В. Совершенствование законодательства о поощрении / О. В. Абрамова // Трудовое право. – 2006. – № 4.

10. Аكوпова, Е. М. Трудовой договор: становление и развитие / Е. М. Аكوпова. – Ростов н/Д., 2001.

11. Александров, Н. Г. Трудовое правоотношение / Н. Г. Александров. – М., 1948. (Книга переиздана в 2008 г. в издательстве «Проспект».)

12. Бегичев, Б. К. Трудовая правоспособность советских граждан / Б. К. Бегичев. – М., 1972.

13. Белянникова, Ю. В. Гарантии, компенсации и льготы работникам / Ю. В. Белянникова. – М.: Омега-Л, 2006.

14. Бобкова, О. В. Новое в Трудовом кодексе РФ: гарантии и компенсации / О. В. Бобкова. – М.: Феникс, 2006.

15. Бугров, Л. Ю. Проблемы свободы труда в трудовом праве России / Л. Ю. Бугров. – Пермь, 1992.

16. Гейхман, В. Л. Особые основания возникновения трудовых правоотношений / В. Л. Гейхман // Советское государство и право. – 1973. – № 5.

17. Гейхман, В. Л. Фактические составы как основания возникновения трудовых правоотношений / В. Л. Гейхман. – М., 2006.

18. Гендерная экспертиза российского законодательства / под ред. Л. Н. Завадской. – М., 2001.

19. Гинцбург, Л. Я. Социалистическое трудовое правоотношение / Л. Я. Гинцбург. – М., 1977.

20. Гинцбург, Л. Я. Трудовые отпуска рабочих и служащих / Л. Я. Гинцбург. – М., 1957.
21. Головина, С. Ю. Понятийный аппарат трудового права / С. Ю. Головина. – Екатеринбург, 1997.
22. Головина, С. Ю. Срочные договоры в Трудовом кодексе и решениях Конституционного Суда / С. Ю. Головина, Н. Мершина // Российская юстиция. – 2003. – № 3.
23. Головина, С. Ю. Правовое регулирование труда отдельных категорий работников / С. Ю. Головина. – М., 2003.
24. Гусов, К. Н. Ответственность по российскому трудовому праву / К. Н. Гусов, Ю. Н. Полетаев. – М.: ТК Велби; Проспект, 2008.
25. Дмитриева, И. К. Принципы Российского трудового права / И. К. Дмитриева. – М., 2004 г.
26. Дубровин, А. В. Дисциплинарная ответственность в трудовых отношениях как вид юридической ответственности / А. В. Дубровин // Трудовое право. – 2008. – № 8.
27. Зайкин, А. Д. Трудовой договор (контракт): учеб. пособие / А. Д. Зайкин. – М., 1995.
28. Зайцева, О. Б. Трудовая правосубъектность как правовая категория / О. Б. Зайцева. – Оренбург, 2006.
29. Иванов, С. А. Советское трудовое право: вопросы теории / С. А. Иванов, Р. З. Лившиц, Ю. П. Орловский. – М., 1978.
30. Киселев, И. Я. Сравнительное и международное трудовое право / И. Я. Киселев. – М., 1999.
31. Киселев, И. Заключение и изменение трудового договора: зарубежный опыт / И. Я. Киселев // Человек и труд. – 1998. – № 2.
32. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / отв. ред. Ю. П. Орловский. – М., 2009.
33. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / О. В. Смирнов, М. О. Буянова, И. А. Костян, В. Г. Малов. – М., 2006.
34. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / отв. ред. А. М. Куренной, С. П. Маврин, Е. Б. Хохлов. – М., 2007.
35. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / отв. ред. В. Л. Гейхман, Е. Н. Сидоренко. – М., 2009.
36. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / отв. ред. Н. Г. Гладков, И. О. Снигирева. – М., 2006.

37. Комментарий к Трудовому кодексу РФ / под ред. К. Н. Гусова. – М., 2009;
38. Комментарий официальных органов к Трудовому кодексу РФ / отв. ред. А. Л. Сафонов. – М., 2006.
39. Коршунова, Т. Ю. Правовое регулирование труда руководителя организации: единство и дифференциация / Т. Ю. Коршунова // Журнал российского права. – 1998. – № 6.
40. Коршунов, Ю. К. Рабочее время / Ю. К. Коршунов // Практика применения Трудового кодекса РФ. – М., 2003.
41. Костян, И. Защита трудовых прав работников / И. Костян, И. Пискарев, Б. Шеломов // Человек и труд. – 2003. – № 8.
42. Куренной, А. М. Трудовое право на пути к рынку / А. М. Куренной. – М., 1997.
43. Куренной, А. М. Правовое регулирование коллективных трудовых споров: науч.-практ. пособие / А. М. Куренной. – М.: Юстицинформ, 2010.
44. Курилов, В. И. Личность. Труд. Право / В. И. Курилов. – М., 1989.
45. Курочкина, М. Г. О проблемах учета рабочего времени работников и его оплаты работодателями – индивидуальными предпринимателями / М. Г. Курочкина // Трудовое право. – 2008. – № 1.
46. Лебедев, В. М. Трудовое право. Проблемы общей части / В. М. Лебедев. – Томск, 1998.
47. Лебедев В. М. Современное трудовое право (Опыт трудового компаративизма): / В. М. Лебедев, Е. Р. Воронкова, В. Г. Мельникова; под ред. В. М. Лебедева. – Кн. 1. – М.: Статут, 2007.
48. Лушников, А. М. Становление и развитие науки трудового права и науки права социального обеспечения в России (вторая половина XIX – начало XX в.) / А. М. Лушников. – Ярославль, 2001.
49. Лушникова, М. В. Единство частных и публичных начал в правовом регулировании трудовых, социально-обеспечительных и семейных отношений: История, теория и практика (сравнительно-правовое исследование) / М. В. Лушникова, А. М. Лушников, Н. Н. Тарусина. – Ярославль, 2001.

50. Лушникова, М. В. Государство, работодатели и работники: история, теория и практика правового механизма социального партнерства (сравнительно-правовое исследование) / М. В. Лушникова. – Ярославль, 1997.
51. Лушников, А. М. Право на забастовку: историко-правовой анализ / А. М. Лушников, М. В. Лушникова. – М., 2007.
52. Лютов, Н. Л. Коллективные трудовые споры: сравнительно-правовой анализ / Н. Л. Лютов. – М., 2007.
53. Маврин, С. П. Современные проблемы общей части российского трудового права / С. П. Маврин. – СПб., 1993.
54. Михайлов, И. А. Отпуска: порядок предоставления и оформление / И. А. Михайлов. – М.: Вершина, 2008.
55. Петров, А. Я. Гарантии и компенсации: аспекты трудового права / А. Я. Петров // Трудовое право. – 2007. – № 4.
56. Полетаев, Ю. Н. Материально ответственные лица / Ю. Н. Полетаев. – М., 2006.
57. Полозов, В. Нельзя подменять трудовой договор гражданско-правовым / В. Полозов, Е. Ионова // Российская юстиция. – 2002. – № 7.
58. Симонов, В. И. Вопросы теории и практики реализации права на гарантии и компенсации в трудовых отношениях по новейшему законодательству / В. И. Симонов // Трудовое право. – 2008. – № 10.
59. Скачкова, Г. С. Труд иностранцев в России: правовое регулирование / Г. С. Скачкова. – М., 2006.
60. Скобелкин, В. Н. Трудовые правоотношения / В. Н. Скобелкин. – М., 1999.
61. Снигирева, И. О. Рабочее время и время отдыха / И. О. Снигирева. – М., 2000.
62. Смирнов, О. В. Основные принципы советского трудового права / О. В. Смирнов. – М.: Юрид. лит., 1977.
63. Смирнова, Е. П. Новые правила регулирования рабочего времени и времени отдыха / Е. П. Смирнова. – М.: ГроссМедиа, 2007.
64. Таль, Л. С. Трудовой договор / Л. С. Таль. – Ярославль, 1913. (Книга переиздана в 2008 г. в издательстве «Статут».)

65. Федин, В. В. Юридический статус работника как субъекта трудового права / В. В. Федин. – М., 2005.

66. Циндяйкина, Е. П. Перевод в трудовом праве / Е. П. Циндяйкина. – М., 2003.

67. Чашин, А. Н. К вопросу о правомерности осуществления трудовой деятельности в период очередного отпуска / А. Н. Чашин // Юрист. – 2004. – № 9.

68. Шайхатдинов, В. Ш. Правовое регулирование содействия занятости населения в Российской Федерации / В. Ш. Шайхатдинов и др. – Екатеринбург, 2003.

69. Шептулина, Н. Н. Новое законодательство об охране труда / Н. Н. Шептулина. – М., 2007.

70. Эрделевский, А. М. Моральный вред и компенсация за страдания / А. М. Эрделевский. – М.: БЕК, 1998.

## Раздел III. Уголовное право

### **1. История происхождения названия отрасли**

Вопрос об истории происхождения отрасли уголовного права является дискуссионным. Одни исследователи связывают появление термина «уголовное дело» с термином древнерусского права «головщина». Другие полагают, что слово «уголовный» есть буквальный перевод латинского *capitalis*, отсюда *causa capitalis* – уголовное дело, санкцией в котором является наибольшее ограничение правоспособности. Третьи склонны к мысли о том, что название отрасли вызвано трансформацией старого русского слова «головничество», под которым наши предки понимали одно из основных наказаний того времени. Четвертые выдвигают тезис, в соответствии с которым употребление слова «уголовное» в нынешнем его смысле восходит к временам существования на Руси обычая кровной мести, когда за совершение того или иного поступка человек в буквальном смысле «расплачивался головой», «отвечал головой», то есть жизнью.

Кроме того, в разных государствах наименование отрасли неодинаково. В ряде стран ее обозначают как *Criminal law* (криминальное право), делая акцент на совершении человеком криминаль-

ного, преступного деяния. В иных странах наименование отрасли связывается с наказанием, карой за содеянное (Strafrecht, karnego pravo, наказательное право). Следует отметить, что для истории отечественной юриспруденции характерен последний подход.

## **2. Предмет, метод, система, задачи и принципы уголовного права**

Как известно, критериями, определяющими самостоятельное положение той или иной отрасли в системе права, являются предмет и метод правового регулирования. Предмет уголовного права – это круг специфических общественных отношений, которые подвергнуты воздействию данной отрасли права. Основное, центральное место в *предмете уголовно-правового регулирования* занимают отношения, возникающие в связи с совершенным преступлением. Содержание данных отношений составляет обязанность лица претерпеть меры государственного принуждения, понести наказание, предусмотренное законом, и корреспондирующее этой обязанности право государства в лице правоприменительных органов (суда, прокуратуры, следственного комитета и др.) принудить лицо, нарушившее уголовно-правовой запрет, к исполнению его обязанности. Подобного рода отношения принято именовать *охранительными*. Нередко предмет уголовного права ограничивают охранительными отношениями, полагая, что более никакие в него не входят. Такое видение предмета представляется слишком узким. Уголовное право оказывает весьма мощный сдерживающий эффект на определенные массы общества, направляя поведение людей в правомерное русло. Поэтому, помимо охранительных, в предмет рассматриваемой отрасли входят и *регулятивные* отношения. Их наличие продиктовано важнейшей задачей уголовного закона – предупреждением преступлений (ч. 1 ст. 2 УК РФ). Например, в определенных ситуациях лицам предоставлено право причинить вред охраняемым законом отношениям для достижения общественно-полезных целей (право на необходимую оборону, крайнюю необходимость).

Метод уголовного правового регулирования – это совокупность способов, приемов, с помощью которых уголовное право



воздействует на отношения, входящие в его предмет. *К методам уголовного права* относятся: 1) установление запрета; 2) предоставление прав; 3) наложение обязанностей; 4) поощрение. Базовым методом, наиболее ярко отражающим квинтэссенцию отрасли, является метод установления запрета. Практически вся Особенная часть УК (ст. 105–360) состоит из указания на отдельные преступления, за совершение которых конституируются различные виды и размеры наказаний. Метод предоставления прав выражается в наделении лиц возможностью по своему усмотрению совершить те или иные действия (бездействия). Скажем, в случае осуществления в отношении лица общественно опасного посягательства оно может воспользоваться правом на необходимую оборону, причинив вред посягающему, либо избежать данного нападения, обратиться за помощью к другим лицам или органам власти (ст. 37 УК). Метод наложения обязанностей предполагает правомочие юрисдикционных органов возложить на лицо определенные требования, которые подлежат исполнению. Так, в ч. 5 ст. 73 УК говорится о том, что суд, назначая лицу условное осуждение, возлагает на него исполнение определенных обязанностей (не менять постоянного места жительства, не посещать определенные места, пройти курс лечения и др.). Для уголовного права присущ и поощрительный метод. Примером может выступить институт условно-досрочного освобождения, в соответствии с которым лицо, доказав положительным поведением свое исправление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания (ст. 79 УК).

*Итак, уголовное право можно определить как совокупность юридических норм, устанавливающих, какие общественно опасные деяния признаются преступными, запретными, закрепляющих виды и размеры наказаний за их совершение.*

*Система уголовного права* представлена двумя частями: Общей и Особенной. В Общей части законодатель провозглашает задачи уголовного законодательства и его принципы, указывает основание уголовной ответственности, определяет действие уголовного закона во времени и в пространстве, формулирует дефиницию преступления и выделяет категории преступлений, формы и виды вины, называет общие условия уголовной ответ-

ственности (возраст, вменяемость), закрепляет перечень обстоятельств, исключающих преступность деяния, дает понятие и характеристику стадиям совершения преступления, соучастию в преступлении, определяет понятие наказания, его цели, устанавливает систему наказаний, предусматривает порядок назначения наказания, а также освобождения от уголовной ответственности и наказания, закрепляет иные меры уголовно-правового характера. Особенная часть уголовного права включает в себя нормы, в которых содержится описание отдельных видов преступлений и устанавливаются наказания за их совершение. Заметим, что деление отрасли на две части носит условный характер. В реалии нормы обеих частей применяются в тесной взаимосвязи. Например, для того чтобы отразить квалификацию пособничества в убийстве, мы должны сослаться и на норму Общей, и на норму Особенной части (ч. 5 ст. 33 и ч. 1 ст. 105 УК).

Части Кодекса делятся на разделы (по 6 в каждой из частей), главы (соответственно 15 и 19), статьи, части статей, имеющие нумерацию. Последняя структурная единица в Особенной части включает диспозицию (иногда с выделением пунктов) и санкцию.

Уголовное право имеет свои специфические *задачи*. Задачами в соответствии с ч. 1 ст. 2 являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя РФ от преступных посягательств (*охранительная задача*), обеспечение мира и безопасности человечества (*обеспечительная задача*), а также предупреждение преступлений (*превентивная задача*).

Впервые в УК РФ 1996 года (вступил в силу с 1 января 1997 года) закреплены принципы уголовного права. В ст. 3 закреплен *принцип законности*, согласно которому преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК РФ. Это означает, что Особенная часть УК содержит исчерпывающий перечень преступных посягательств и наказаний за их совершение. Ни один нормативно-правовой акт, кроме УК, не может осуществлять криминализацию и пенализацию поведения человека. Вытекающее из этого императива правило ч. 2 ст. 3 гласит, что

применение уголовного закона по аналогии не допускается. Так, Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ в УК была введена ст. 127<sup>1</sup> (Торговля людьми), чем был устранен существовавший до этого пробел в правовом регулировании. Дело в том, что до указанных изменений в УК содержалась ст. 152 (Торговля несовершеннолетними), которая четко определяла круг лиц, в отношении которых возможно совершение данного преступления, – лица, не достигшие 18 лет. Вставал естественный вопрос: как квалифицировать действия виновного в торговле совершеннолетним человеком? Применять ст. 152 по аналогии было недопустимо в силу прямого запрета ч. 2 ст. 3 УК.

Статья 4 УК закрепляет *принцип равенства граждан перед законом*, где закрепляется, что все лица равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, имущественного и должностного положения и др. Следующий *принцип вины* (ст. 5) провозглашает, что лицо подлежит ответственности только за те деяния, в отношении которых установлена его вина в форме умысла или неосторожности (ст. 24). Не допускается уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, виды которого названы в ст. 28 УК.

*Принцип справедливости* (ст. 6) заключается в соответствии наказания и иных мер уголовно-правового характера характеру и степени общественной опасности преступления обстоятельствам его совершения и личности виновного. Кроме того, никто не может нести ответственность дважды за одно и то же преступление.

Еще одним принципом уголовного права является *принцип гуманизма*. В статье 7 УК он получил слишком аморфное содержание. Часть 1 ст. 7 говорит о том, что уголовное законодательство обеспечивает безопасность человека, а ч. 2 данной статьи содержит указание на недопустимость придания наказанию и иным мерам уголовно-правового характера цели причинения физических страданий или унижения человеческого достоинства. Конкретное проявление принцип гуманизма находит в ряде норм УК. Например, в запрете назначать отдельные виды наказаний определенной категории лиц (ч. 4 ст. 49, ч. 5 ст. 50), в институте условного осуждения (ст. 73), в особенностях уголовной ответственности несовершеннолетних (ст. 87–96) и т. д.

### **3. Уголовный закон.**

#### **Действие уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц**

Особенностью уголовного права является то, что единственным его источником признается уголовный закон (ч. 1 ст. 1), основанный на Конституции РФ и общепризнанных принципах и нормах международного права. Важную роль в применении уголовного законодательства в настоящее время имеют официальные разъяснения Пленума Верховного Суда РФ по вопросам судебной практики, облеченные в форму постановлений. Данные постановления формально не являются источником права, поскольку суды в нашей стране не наделены правотворческими функциями, но, тем не менее, оказывают огромное влияние на правоприменительную сферу.

Каковы же отличительные черты уголовного закона?

1. В соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции РФ уголовное законодательство находится в ведении Российской Федерации. Это означает, что уголовные законы принимаются Государственной Думой РФ, одобряются Советом Федерации РФ и подписываются Президентом РФ. Законодательные органы субъектов РФ, тем более органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные акты, регулирующие вопросы, входящие в предмет уголовного права;

2. Уголовный закон имеет свое специфическое содержание. В ч. 2 ст. 2 УК сказано: «Кодекс устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества и государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений»;

3. Он обращен к будущим деяниям, а не к прошедшим, и, следовательно, его нормы рассчитаны на посягательства, совершенные после вступления его в силу. В ч. 1 ст. 10 УК содержится исключение из данного правила.

Таким образом, *уголовный закон – это нормативно-правовой акт, принимаемый федеральными органами законодательной власти, устанавливающий основание и принципы уголовной*

*ответственности, определяющий, какие опасные для личности, общества и государства деяния признаются преступлениями, устанавливающий виды и размеры наказаний, а также иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений, обращенный, как правило, к будущим деяниям.*

*Действию уголовного закона во времени* посвящены ст. 9 и 10 УК. По общему правилу преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время его совершения. При этом под временем совершения преступления понимается время совершения общественно опасного деяния независимого от времени наступления последствий. Например, временем совершения преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 111 УК (причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего), является момент нанесения лицу ударов в жизненно важные органы. В случае, если УК 1996 года каким-либо образом улучшает положение лица, совершившего преступление до вступления УК в силу (1 января 1997 года), то лицо несет ответственность в соответствии с ныне действующим Кодексом (обратная сила уголовного закона). Возможна и противоположная ситуация, когда УК 1996 года ухудшает положения лица, совершившего преступление при действии предыдущего Кодекса (УК РСФСР 1960 года). В таком случае лицо должно нести ответственность по «старому» закону (перспективная сила уголовного закона).

*Действие закона в пространстве и по кругу лиц* подчинено принципам гражданства, территориальному, универсальному и реальному (ст. 11, 12 УК).

*Территориальный* принцип означает, что все лица, совершившие преступления на территории Российской Федерации, подпадают под действие УК РФ, независимо от того, являются ли они российскими гражданами, иностранными гражданами либо же лицами без гражданства.

Иная ситуация, если преступление совершено вне пределов России: здесь начинает действовать *принцип гражданства*. В соответствии с ним УК РФ применяется, если субъектом преступления выступает либо российский гражданин, либо лицо без гражданства, постоянно проживающее в РФ. Требуется к тому же

установить, что совершенное этими лицами деяние направлено против интересов, охраняемых УК РФ, и в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства.

Согласно *универсальному* принципу иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в России, при совершении ими преступления вне пределов РФ могут нести ответственность по УК РФ, если это предусмотрено международным договором РФ. Речь идет о преступлениях, в борьбе с которыми заинтересовано все международное сообщество (незаконный оборот наркотиков, угон судна, захват заложников, фальшивомонетничество и т. п.). В соответствии с *реальным* принципом упомянутые лица подпадают под действие УК РФ и в случае совершения ими вне пределов России преступления, направленного против интересов Российской Федерации (нападение на посольство РФ, шпионаж против России и т. д.) либо гражданина РФ или постоянного проживающего в РФ лица без гражданства (убийство гражданина, похищение его имущества и т. п.). При этом необходимо выяснить, что указанные лица не были осуждены в иностранном государстве.

#### **4. Преступление, его признаки и категории**

Согласно ч. 1 ст. 14 УК преступлением является виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Кодексом под угрозой наказания. Исходя из данной дефиниции, можно выделить четыре признака преступления.

1. *Общественная опасность* или вредоносность деяния заключается в причинении лицом существенного вреда охраняемым уголовным законом общественным отношениям. Именно по уровню общественной опасности разграничиваются преступления и иные правонарушения. Например, совершение мелкого хищения является административным правонарушением и влечет административную ответственность (ст. 7.27 КоАП РФ), а совершение кражи, грабежа, разбоя и иных хищений, не относящихся к мелким, вызывает уголовную ответственность (ст. 158, 161, 162 УК). Следовательно, преступление обладает самым высоким уровнем общественной опасности, что выражается в

репрессивности санкций статей уголовного закона по сравнению с санкциями иных отраслей. Не признаются преступлениями малозначительные деяния (ч. 2 ст. 14 УК).

2. *Противоправность* выражается в запрещенности общественно опасного поведения нормами Особенной частью УК.

3. *Виновность* проявляется в том, что только такое поведение лица признается преступным, в отношении которого установлена его вина.

4. *Наказуемость* означает, что поведение, объявляемое преступным, запрещено уголовным законом под угрозой применения наказания.

Подчеркнем, что для того, чтобы считать деяние преступным, должны быть установлены все четыре признака в совокупности.

О *категориях* преступления речь идет в ст. 15 УК. В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния выделяются четыре категории преступления: 1) небольшой тяжести; 2) средней тяжести; 3) тяжкие преступления; 4) особо тяжкие преступления. Преступлениями *небольшой* тяжести признаются преступления, за совершение которых максимальное наказание по санкции статьи не превышает двух лет лишения свободы. *Средней* тяжести – когда максимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи, не превышает пяти лет лишения свободы при умышленном деянии и превышает два года лишения свободы при неосторожной форме вины. *Тяжким* признается преступление, не превышающее по санкции статьи десяти лет лишения свободы, а *особо тяжким* – превышающим десять лет лишения свободы или когда в санкции предусмотрено более строгое наказание. Как видим, тяжкие и особо тяжкие преступления могут совершаться только с умышленной формой вины.

Отнесение преступления к той или иной категории влечет ряд строго определенных уголовно-правовых последствий: признание рецидива опасным или особо опасным, возможность наступления ответственности за приготовление к преступлению и освобождения от ответственности, определение вида исправительного учреждения при осуждении к лишению свободы и т. д.

## **5. Уголовная ответственность и состав преступления**

*Уголовная ответственность* – это обязанность лица, совершившего преступление, подвергнуться наказанию. Она возникает в момент совершения преступления и прекращается в случаях освобождения от уголовной ответственности или наказания, отбытия наказания и погашения или снятия судимости.

*Основанием уголовной ответственности* является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК.

*Состав преступления* – это совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, необходимых и достаточных для признания деяния преступным. К объективным признакам состава преступления относятся: объект и объективная сторона, к субъективным признакам – субъект и субъективная сторона.

*Объект преступления* – это общественные отношения, которые поставлены под охрану уголовного закона и которым преступлением причиняется или может быть причинен вред. От объекта преступления необходимо отличать предмет преступления и потерпевшего. Под *предметом преступления* понимаются вещи материального (а иногда нематериального, например, информация) мира, воздействуя на которые лицо нарушает отношения, охраняемые уголовным законом, то есть посягает на объект. Скажем, при совершении кражи объектом преступления будут отношения собственности по поводу принадлежности имущества, а предметом – конкретное похищенное имущество. *Потерпевший* – это физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации.

Объект преступления является *обязательным признаком* состава, поскольку преступление всегда причиняет вред каким-либо общественным отношениям. Предмет и потерпевшего называют *факкультативными признаками*, так как они не всегда указаны в норме уголовного права. В случае же, если такое указание имеется, они



становятся обязательными. Например, при получении взятки (ст. 290) потерпевший отсутствует, а при убийстве матерью новорожденного ребенка (ст. 106) является обязательным признаком.

*Объективную сторону* образуют признаки преступления, которые характеризуют его с внешней, исполнительской стороны. Обязательным признаком объективной стороны является *деяние*, ибо без него немыслимо совершение посягательства. Деяние – это волевой акт поведения человека. Поэтому неосознанные (например, рефлекторные движения) акты человеческого поведения не являются преступными. Деяние проявляется в двух формах: действии и бездействии. *Действие* – это активное поведение человека, запрещенное уголовным законом, например при разбое, незаконной охоте. *Бездействие* – акт пассивного поведения, например в случаях неоказания помощи, халатности.

К факультативным признакам объективной стороны относятся: последствия (преступный результат), причинная связь между деянием и последствием, способ, орудия и средства, место, время и обстановка совершения преступления. Так, далеко не всегда в диспозиции статей уголовного закона указывается на наступление последствий (ст. 129, 130 и др.). Составы преступлений, в которых последствия являются факультативным (необязательным) признаком, называются *формальными*. Составы преступлений, в которых последствия выступают в качестве обязательного признака (например, последствием убийства является смерть человека, последствием хищением признается имущественный вред), именуются *материальными*.

*Субъект преступления* – это физическое, вменяемое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности. По российскому уголовному закону *уголовную ответственность несут только физические лица*, ответственность юридических лиц не предусмотрена. Условиями возникновения уголовной ответственности является достижение возраста и вменяемость.

*Возраст, с которого наступает ответственность*, определен в ст. 20 УК. По общему правилу уголовная ответственность возникает с 16 лет. За совершение ряда преступлений, указанных в ч. 2 ст. 20, ответственность наступает с 14 лет.

*Вменяемость* заключается в способности лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими. Лица, которые на момент совершения преступления находились в состоянии невменяемости, не подлежат уголовной ответственности, и в случаях, предусмотренных ст. 97 УК, им судом могут быть назначены принудительные меры медицинского характера.

В уголовном праве выделяется также фигура *специального потерпевшего*. Им является лицо, которое, помимо указанных выше признаков общего субъекта, обладает какими-либо дополнительными (специальными). Например, родитель потерпевшего, военнослужащий, должностное лицо, лицо, на котором лежала обязанность действовать, и т. д.

*Субъективная сторона* преступления, в отличие от объективной (внешней) стороны, является внутренней характеристикой преступного поведения лица. Она охватывает мотивационные, интеллектуальные и волевые процессы, происходящие в психике человека. К юридическим признакам субъективной стороны относят вину, мотив, цель и эмоции.

*Вина* есть психическое отношение лица к совершаемому им уголовно-противоправному поведению, выраженное в форме умысла или неосторожности. Она является обязательным элементом состава преступления, без которого последнее немислимо. Выделяют интеллектуальный (познавательный) и волевой элементы вины. Первый из них характеризует способность *осознавать* лицом общественную опасность своего поведения и *предвидеть* наступление вредных последствий. Второй – способность принятия решения, волевое отношение: желание, допущение последствий, безразличное к ним отношение, самонадеянный расчет на их предотвращение.

В рамках умысла и неосторожности законодатель выделяет соответственно прямой и косвенный умысел; легкомыслие и небрежность.

Прямой и косвенный умысел различаются исходя из характера сочетания интеллектуального и волевого моментов. При *прямом* умысле лицо осознает общественную опасность своих действий (бездействия), предвидит возможность или неизбеж-

ность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления. При *косвенном умысле* проявляются те же интеллектуальные моменты (осознание и предвидение), однако предвидится лишь возможность (но не неизбежность) наступления последствий, а волевой момент выражается в нежелании, но сознательном допущении последствий либо в безразличном к ним отношении.

Совершая преступление по *легкомыслию*, лицо (как и при косвенном умысле) предвидит возможность наступления вредных последствий, но в отличие от умысла не желает и не допускает последствий, без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывая на их предотвращение. Это может быть расчет на свой опыт, мастерство, иные конкретные обстоятельства, которые, по мнению лица, исключают наступление вредного результата. Так, водитель, намеренно превышая скорость движения, рассчитывает на имеющийся у него опыт безаварийного вождения машины, однако в конкретном случае этот расчет оказывается несостоятельным: водителю не удается избежать наезда на пешехода, в результате чего причиняется смерть.

При *преступной небрежности* возможность наступления общественно опасных последствий не предвидится, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности такая возможность у лица имела. В отличие от этого при невиновном причинении вреда (случае, казусе) лицо по обстоятельствам дела не должно было или не могло предвидеть наступление таких последствий либо же не могло осознавать общественной опасности своего поведения, например водитель на незнакомой ему дороге попадает колесом машины в скрытую водой глубокую выбоину, и в результате аварии причиняется тяжкий вред здоровью пассажира. Невиновное причинение вреда исключает уголовную ответственность ввиду отсутствия субъективного основания вменения.

## **6. Стадии совершения преступления. Соучастие в преступлении. Обстоятельства, исключающие преступность деяния**

Уголовный закон выделяет в ст. 29 три стадии совершения преступления: приготовление к преступлению, покушение на преступление и оконченное преступление. Под *приготовлением* понимается умышленное создание условий для совершения преступления, если преступление не было доведено до конца по не зависящим от этого лица обстоятельствам. Например, сотрудниками правоохранительных органов был задержан террорист, который разрабатывал план будущего взрыва, приобретал взрывчатые вещества и т. п. Уголовная ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям.

*Покушением* на преступление признаются умышленные деяния, непосредственно направленные на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по не зависящим от лица обстоятельствам. Принципиальное отличие покушения от приготовления заключается в том, что при покушении лицо начинает выполнять объективную сторону того или иного состава преступления, угрожая тем самым отношениям, охраняемым уголовным законом. Скажем, террорист пытается совершить взрыв, но детонатор по причинам неисправности не сработал.

И приготовление к преступлению, и покушение на преступление совершаются только с умышленной формой вины. При этом важно, чтобы преступление не было доведено до конца по не зависящим от виновного обстоятельствам, что позволяет отличить данные стадии от добровольного отказа (ст. 31). Если имеют место рассматриваемые стадии, то при квалификации необходима ссылка на ст. 30 УК. Так, квалификация покушения на простой грабеж будет выглядеть: ч. 3 ст. 30 и ч. 1 ст. 161 УК РФ.

При *оконченном преступлении* лицо совершает деяние, содержащее все признаки состава преступления. Оконченное посягательство мыслимо как с умышленной, так и с неосторожной формой вины. Ссылки на ст. 30 при квалификации не требуется.

*Соучастием в преступлении* признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении преступления

(ст. 32 УК). Данное определение позволяет выделить две группы признаков, характеризующих соучастие: 1) объективные и 2) субъективные.

К объективным относятся: а) участие в преступлении *двух или более лиц* (количественный признак), при этом лица должны обладать признаками субъекта преступления. Поэтому совершение преступления двумя лицами, одно из которых не является субъектом преступления (не достиг возраста уголовной ответственности, является невменяемым), не образует соучастия; б) *совместность* деятельности, означающая объединение усилий (качественный признак); в) направленность усилий на совершение *одного и того же преступления*. Субъективные признаки характеризуются умыслом по отношению к тому, что: а) при совершении преступления лица действуют не в одиночку, а в стечении нескольких лиц; б) их действия осуществляются согласованно; в) совершается одно и то же преступление.

Принято выделять несколько форм *соучастия*. В зависимости от того, какие функции выполняют лица в соучастии, говорят о: 1) сложном соучастии или соучастии в собственном смысле слова, в котором наряду с исполнителем преступления (ч. 2 ст. 33) присутствуют иные виды соучастников: подстрекатель, пособник, организатор. Их действия необходимо квалифицировать со ссылками на необходимые части ст. 33 УК. Таким образом, функции между указанными лицами распределены; 2) соисполнительстве (совиновничестве), куда входят только исполнители преступления, то есть лица, выполняющие своими действиями объективную сторону состава преступления. Действия исполнителей квалифицируются без ссылки на ст. 33 УК.

В зависимости от момента заключения соглашения о совершении преступления выделяют соучастие: 1) с предварительным сговором (соглашение имело место до начала преступления); 2) без предварительного сговора.

В главе 8 УК закреплены *обстоятельства, исключаящие преступность деяния*. Это такие обстоятельства, которые сопряжены с причинением существенного вреда интересам личности, общества, государства, но в силу отсутствия общественной опасности влекущие признание поведения лица непроступным и

даже полезным. К указанным обстоятельствам относятся: необходимая оборона, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайняя необходимость, физическое или психическое принуждение, обоснованный риск, исполнение приказа или распоряжения.

## **7. Наказание: понятие, цели, виды, система**

Согласно ч. 1 ст. 43 УК *наказание* есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК лишениях или ограничениях прав и свобод этого лица.

Можно выделить несколько признаков наказания:

1) оно является одной из мер государственного принуждения. В этой связи необходимо отличать уголовное наказание от наказания, предусмотренного в санкции иной отрасли права. Кроме того, УК предусматривает возможность применения к лицам иных мер уголовно-правового характера (принудительных мер медицинского характера, принудительных мер воспитательного воздействия и др.), которые не являются наказанием;

2) в отличие от иного вида наказания уголовное назначается только по приговору суда. Ни один юрисдикционный орган, кроме суда, не может признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание;

3) наказание назначается лицу, признанному виновным в совершении преступления. Законодатель исходит из принципа личной виновной ответственности. Правда, УК знает случай нарушения данного принципа, когда штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей (ч. 2 ст. 88);

4) сущность наказания выражается в лишении или ограничении прав и свобод лиц, совершивших преступление;

5) осуждение за совершение преступления вызывает специфическое уголовно-правовое последствие – судимость (ст. 86).

Уголовное законодательство называет *три цели наказания*:

1) восстановление социальной справедливости, которое выражается в возмещении ущерба потерпевшему, в самом факте осуж-

дения и порицания лица от имени государства; 2) исправление осужденного, которое достигается методами и средствами, предусмотренными уголовно-исполнительным законодательством; 3) предупреждение совершения новых преступлений. При этом предупреждение проявляется в двух аспектах: а) общее предупреждение (общая превенция), связываемое с воздействием на сознание всех членов общества, и б) частное предупреждение (частная превенция), имеющее своим адресатом лиц, совершивших преступление.

Статья 44 УК посвящена 12 видам наказаний. В теории уголовного права полагают, что в данной статье закреплён не просто перечень различных видов наказаний, а их *система*. Признаками системы наказаний являются следующие: 1) перечень наказаний ст. 44 носит исчерпывающий характер. Это означает, что только те меры государственного принуждения признаются уголовными наказаниями, которые названы в рассматриваемой норме. Поэтому не являются наказанием: условное осуждение (ст. 73), конфискация имущества (ст. 104<sup>1</sup>); 2) наказания расположены не в хаотичном порядке, а от менее строго к более строгому, иными словами, можно говорить о «лестнице наказаний»; 3) взаимозаменяемость наказаний, означающая, что увеличение случаев назначения судом одних видов наказаний ведёт к уменьшению назначения других.

В соответствии со ст. 45 УК все виды наказания делятся на основные, дополнительные и смешанные (используются и как основные, и как дополнительные наказания). Основные наказания применяются самостоятельно и не присоединяются к другим. К ним относятся: обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определённый срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь.

Следует отметить, что на сегодняшний день арест и смертная казнь не применяются.

Дополнительные виды наказания назначаются в сочетании с каким-либо основным наказанием и, следовательно, не могут назначаться самостоятельно. По ныне действующему уголовному закону дополнительным наказанием является лишение специаль-

ного, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Смешанными видами наказания являются: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; ограничение свободы.

В науке предлагаются также иные классификации наказаний. В частности, в зависимости от того, какую сферу прав и свобод человека затрагивают наказания, выделяют: а) наказания, оказывающие морально-психологическое воздействие на осужденного (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград); б) наказания, ограничивающие право собственности (штраф); в) наказания, ограничивающие трудовую правоспособность (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе); г) наказания, ограничивающие личную свободу осужденного (ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы); д) смертную казнь как наказание, лишаящее осужденного жизни.

## **8. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних**

Под несовершеннолетними в уголовном праве понимаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет. С учетом физической и умственной незрелости данной категории лиц законодатель предусмотрел ряд особенностей их уголовной ответственности, выражающихся в следующем:

1) из 12 видов наказаний несовершеннолетним могут быть назначены только 6 видов: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок;

2) существенно сокращены сроки и размеры указанных выше наказаний (особенно это касается наказания в виде лишения свободы на определенный срок);



3) при назначении наказания суд, помимо обстоятельств, закрепленных в ст. 60 УК (характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного, в том числе смягчающих и отягчающих обстоятельств, а также влияния назначаемого наказания на исправление осужденного и на условие жизни его семьи), должен учитывать условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень его психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц (ст. 89);

4) наряду с общими основаниями и условиями освобождения от уголовной ответственности (ст. 75, 76, 78) для несовершеннолетних законодатель предусматривает специфический вид освобождения – применение принудительных мер воспитательного воздействия (предупреждение, передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга и установление особых требований к поведению);

5) кроме общих оснований и условий освобождения от наказания (гл. 12 УК), на несовершеннолетних распространяются еще 2 вида освобождения: применение принудительных мер воспитательного воздействия и помещение на определенный срок в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием;

6) для несовершеннолетних установлены более льготные условия применения условного осуждения, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, погашения сроков давности и судимости.

## **9. Краткое содержание Особенной части Уголовного кодекса**

Если Общая часть УК выступает «фундаментом» уголовного законодательства, то Особенная часть представляет собой совокупность «кирпичиков», коими являются отдельные посягательства, расположенные в ст. 105–360 УК. Только лишь во взаимосвязи нормы обеих частей УК образуют стройное функциональное «здание» под названием уголовное право.

Разделы Особенной части расположены в определенной последовательности, исходя из иерархии ценностей, обозначенной в ст. 2 УК: личность, общество, государство. Прежние советские Уголовные кодексы (1922, 1926 и 1960 г.) на первое место в системе охраны ставили интересы государства.

*Раздел VII УК «Преступления против личности» состоит из 5 глав (гл. 16–20):*

Глава 16 «Преступления против жизни и здоровья» включает в себя:

- 1) преступления против жизни, к которым относятся все виды убийств (ст. 105–108), причинение смерти по неосторожности (ст. 109) и доведение до самоубийства (ст. 110);
- 2) преступления против здоровья (ст. 111–118, 124);
- 3) преступления, ставящие в опасность жизнь и здоровье (ст. 119, 120, 122, 123, 125).

Глава 17 «Преступления против свободы, чести и достоинства личности» закрепляет:

- 1) преступления против личной свободы (ст. 126–128);
- 2) преступления против чести и достоинства личности (ст. 129, 130).

Глава 18 «Преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности» содержит: 1) преступления против половой свободы (ст. 131–133);

- 2) преступления против половой неприкосновенности (ст. 134, 135).

Глава 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» включает:

- 1) преступления против личных прав и свобод (ст. 136–140, 148);
- 2) преступления против политических прав и свобод (ст. 141–142<sup>1</sup>, 149);
- 3) преступления против социальных прав и свобод (ст. 143–147).

Глава 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних» относит к ним:

- 1) преступления, посягающие на нормальное физическое и нравственное развитие несовершеннолетних (ст. 150, 151);

2) преступления, посягающие на интересы семьи (ст. 152–157).

*Раздел VIII «Преступления в сфере экономики» включает 3 главы (гл. 21–23):*

Глава 21 «Преступления против собственности» делится на:

- 1) хищения (ст. 158–162, 164);
- 2) корыстные преступления, не являющиеся хищениями (ст. 163, 165);
- 3) некорыстные посягательства на собственность (ст. 166–168).

Глава 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» содержит:

- 1) преступления, посягающие на административно-экономические (управленческие) отношения (ст. 169, 170);
- 2) преступления, посягающие на основы установленного порядка осуществления экономической деятельности (ст. 171–172, 175);
- 3) преступления, посягающие на отношения, связанные с защитой конкуренции (ст. 178–181, 183, 184);
- 4) преступления, посягающие на отношения, непосредственно связанные с внешнеэкономической деятельностью (ст. 188–190);
- 5) преступления, посягающие на интересы инвесторов (ст. 185–185<sup>б</sup>);
- 6) преступления, посягающие на финансовые отношения (ст. 186, 187, 194–199<sup>2</sup>).

Глава 23 «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях» (ст. 201–204).

*Раздел IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» имеет 5 глав (гл. 24–28):*

Глава 24 «Преступления против общественной безопасности» закрепляет:

- 1) преступления, посягающие на общественную безопасность (ст. 205–212, 227);
- 2) преступления, посягающие на общественный порядок (ст. 213, 214);

3) преступления, посягающие на установленный порядок общественной безопасности при проведении определенных видов работ или деятельности (ст. 215–217);

4) преступления, посягающие на установленный порядок обращения с опасными предметами (ст. 218–226).

Глава 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» включает:

1) преступления против здоровья населения (ст. 228–239);

2) преступления против общественной нравственности (ст. 240–245).

Глава 26 «Экологические преступления» состоит из следующих групп посягательств:

1) преступления, нарушающие экологическую безопасность (ст. 246–249);

2) посягательства на рациональное использование и охрану воды и воздуха (ст. 250–252);

3) посягательства на рациональное использование и охрану недр, континентального шельфа и земли (ст. 253–255);

4) преступления, посягающие на рациональное использование, охрану и воспроизводство животного мира (ст. 256–258);

5) посягательства на рациональное использование и охрану растительного мира (ст. 260–261);

6) преступления, посягающие на биологическое разнообразие видов в природе (ст. 259, 262).

Глава 27 «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» содержит:

1) преступления, совершаемые непосредственно в сфере движения транспорта (ст. 263, 264, 270, 271);

2) посягательства в сфере, обеспечивающей нормальное функционирование транспорта (ст. 266–269).

Глава 28 «Преступления в сфере компьютерной информации» (ст. 272–274).

*Раздел X «Преступления против государственной власти» включает 4 главы (гл. 29–32):*

Глава 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» закрепляет:

- 1) посягательства на внешнюю безопасность РФ (275, 276);
- 2) посягательства на внутреннюю безопасность РФ (277–279);
- 3) посягательства на экономическую безопасность обороноспособность РФ (ст. 281, 283, 284);
- 4) преступления, посягающие на конституционные основы национальных, правовых и религиозных отношений (ст. 280, 282–282<sup>2</sup>).

Глава 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» устанавливает ответственность за:

- 1) злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, халатность (ст. 285, 286, 293);
- 2) получение и дачу взятки (ст. 290, 291); 3) иные преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст. 285<sup>1</sup>, 285<sup>2</sup>, 287–289, 292).

Глава 31 «Преступления против правосудия» включает:

- 1) посягательства в сфере обеспечения неприкосновенности лиц, участвующих в производстве по делу (ст. 294–298, 311);
- 2) посягательства в сфере ненадлежащего выполнения обязанностей должностными лицами системы правосудия (ст. 299–302, ч. 2 ст. 303, 305);
- 3) преступления в сфере выполнения гражданами обязанностей содействовать или не препятствовать осуществлению правосудия (ч. 1 ст. 303, 305, 306–310, 316);
- 4) преступления в сфере исполнения приговоров и иных актов органов правосудия (ст. 312–315).

Глава 32 «Преступления против порядка управления» содержит:

- 1) преступления, связанные с противодействием субъектам управленческой деятельности по осуществлению их функций (ст. 317–321);
- 2) преступления, посягающие на неприкосновенность государственной границы РФ, авторитет государства и порядок комплектования вооруженных сил (ст. 322–323, 328, 329);

3) преступления, посягающие на установленный порядок обращения с документами и государственными наградами (ст. 324–327<sup>1</sup>);

4) посягательства на установленный порядок осуществления гражданами своих прав (ст. 330).

*Раздел XI «Преступления против военной службы»* содержит одноименную гл. 33, которая включает в себя:

1) преступления против порядка подчиненности и воинской чести (ст. 332–336);

2) преступления против порядка прохождения военной службы (ст. 337, 338);

3) преступления против порядка несения специальных видов военной службы (ст. 340–344);

4) преступления против порядка сбережения военного имущества (ст. 345–348);

5) преступления против правил безопасности использования военно-технических средств (ст. 349–352).

*Раздел XII «Преступления против мира и безопасности человечества»* в своей единственной гл. 34 закрепляет 2 группы посягательств:

1) преступления против мира (ст. 353–356, 359, 360);

2) преступления против человечества (ст. 357, 358).

### **Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии**

1. Каковы причины происхождения названия «уголовное право»?

2. Почему в ряде государств уголовное право называют «карательным», а в других – «наказательным»?

3. Присуща ли уголовному праву регулятивная функция?

4. Различаются ли по своей структуре нормы Общей и Особенной частей УК РФ?

5. Каково назначение Общей части УК РФ?

6. Все ли задачи, поставленные перед уголовным законом, реально выполнимы?

7. Допустимо ли применение аналогии уголовного закона?

8. Имеет ли уголовное право самостоятельный предмет регулирования либо оно лишь охраняет общественные отношения, входящие в предмет иных отраслей?

9. Почему, рассматривая вопрос о принципах уголовного права, многие ученые говорят об их системе?

10. Является ли УК РФ единственным источником уголовного законодательства?

11. Можно ли к источникам уголовного закона отнести официальные акты толкования закона, принимаемые Верховным Судом РФ?

12. Что с точки зрения УК РФ является местом совершения преступления?

13. В чем заключается сущность принципов, определяющих действие уголовного закона в пространстве?

14. В чем заключается сходство и различие между преступлением и иными видами правонарушений?

15. Каково значение категорий преступления?

16. Какие взгляды на уголовную ответственность существуют в теории уголовного права?

17. Как соотносятся понятия «преступление» и «состав преступления»?

18. Существует ли отличие между объектом преступления и предметом преступления?

19. Можно ли рассматривать в качестве предмета преступления вещи нематериального мира (информацию, энергию и т. д.)?

20. Почему последствия преступления являются факультативным признаком объективной стороны?

21. В какой момент материальные и формальные составы преступлений являются оконченными?

22. При каких условиях наступает уголовная ответственность за бездействие?

23. Каково юридическое значение способа совершения преступления?

24. Чем отличаются орудия и средства совершения преступления?

25. Целесообразно ли установить в УК РФ уголовную ответственность для юридических лиц?

26. Какие признаки характеризуют специального субъекта преступления?

27. Чем, на Ваш взгляд, обосновывается установленный в уголовном законе возраст уголовной ответственности?

28. Каково соотношение субъективной стороны преступления и вины?

29. В чем выражается юридическое значение мотивов, целей и эмоций?

30. Приведите реальные жизненные ситуации, описывающие то или иное преступление, которое совершается с прямым умыслом, косвенным умыслом, легкомыслием, небрежностью.

31. Какие виды умысла выделяются в теории уголовного права?

32. В чем отличие между приготовлением к преступлению и покушением на его совершение?

33. Какие виды покушений выделяются в уголовном праве?

34. Каковы разграничительные признаки между соучастием в преступлении и прикосновенности к преступлению?

35. Как соотносятся соучастие в преступлении и групповое преступление?

36. Что характерно для всех обстоятельств, исключающих преступность деяния?

37. Чем отличается необходимая оборона от крайней необходимости?

38. По каким признакам уголовное наказание отличается от наказаний, установленных иными отраслями права?

39. Что характеризует систему наказаний?

40. Все ли цели наказания, установленные в уголовном законе, реально достижимы?

41. Дайте характеристику каждого вида наказания.

42. Должна ли в России применяться смертная казнь?

43. Считаете ли Вы оправданной современную уголовную политику в отношении несовершеннолетних?

44. В чем заключается значение Особенной части УК?

45. Общая характеристика преступлений против личности.

46. Общая характеристика преступлений в сфере экономики.



47. Общая характеристика преступлений против общественной безопасности и общественного порядка.

48. Общая характеристика преступлений против государственной власти.

49. Общая характеристика преступлений против военной службы.

50. Общая характеристика преступлений против мира и безопасности человечества.

### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция РФ.

2. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.

3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.

4. Уголовный кодекс РФ.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2000. – № 4.

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 декабря 2009 г. № 20 «О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания» // Российская газета. – 2009. – 11 окт.

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» // СПП ВС РФ. – С. 60.

8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. «О судебной практике по делам об убийстве» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1999. – № 8.

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2003. – № 2.

10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2008. – № 2.

11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 4 мая 1990 № 3 «О судебной практике по делам о вымогательстве» // СПП ВС РФ. – С. 323.

## **Основная литература**

1. Благов, Е. В. Преступления против личности: лекции / Е. В. Благов. – М., 2010.
2. Благов, Е. В. Преступления в сфере экономики: лекции / Е. В. Благов. – М., 2010.
3. Благов, Е. В. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: лекции / Е. В. Благов. – М., 2011.
4. Благов Е. В. Преступления против государственной власти, военной службы, мира и безопасности человечества: лекции / Е. В. Благов. – М., 2011.
5. Кругликов, Л. Л. Преступления против личности: текст лекций. Лекции 1–6 / Л. Л. Кругликов. – Ярославль, 1998.
6. Полный курс уголовного права: в 5 т. / под ред. А. И. Коробеева. – СПб., 2008.
7. Практикум по уголовному праву. Части Общая и Особенная / отв. ред. Л. Л. Кругликов. – М., 2011.
8. Российское уголовное право: в 2 т. / под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. С. Комиссарова, А. И. Рарога. – М., 2010.
9. Уголовное право России. Часть Общая / отв. ред. Л. Л. Кругликов. – М., 2004.
10. Уголовное право России. Часть Особенная / отв. ред. Л. Л. Кругликов. – М., 2004.

## **Дополнительная литература**

1. Абдульманов, А. Л. Преступления против общественной безопасности: учеб. пособие / А. Л. Абдульманов. – М., 2001.
2. Андреева, Л. А. Квалификация изнасилований / Л. А. Андреева. – СПб., 1999.
3. Баулин, Ю. В. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния / Ю. В. Баулин. – Харьков, 1991.
4. Бибик, О. Н. Источники уголовного права Российской Федерации / О. Н. Бибик. – СПб., 2006.
5. Благов, Е. В. Актуальные проблемы уголовного права (Общая часть): учеб. пособие / Е. В. Благов. – Ярославль, 2008.
6. Благов, Е. В. Применение уголовного права (теория и практика) / Е. В. Благов. – СПб., 2004.

7. Бойко, А. И. Преступное бездействие / А. И. Бойко. – СПб., 2003.
8. Бойцов, А. И. Преступления против собственности / А. И. Бойцов. – СПб., 2001.
9. Бойцов, А. И. Уголовный закон: действие во времени и пространстве / А. И. Бойцов, Б. В. Волженкин. – СПб., 2003.
10. Бородин, С. В. Преступления против жизни / С. В. Бородин. – СПб., 2003.
11. Бражник, С. Д. Актуальные проблемы совершенствования законодательства в сфере компьютерной информации / С. Д. Бражник. – Ярославль, 2007.
12. Бытко, Ю. И. Преступления против порядка управления: лекция / Ю. И. Бытко. – Саратов, 1999.
13. Винокуров, В. Н. Объект преступления: теория, законодательство, практика / В. Н. Винокуров. – М., 2010.
14. Волженкин, Б. В. Преступления в сфере экономической деятельности по уголовному праву России / Б. В. Волженкин. – СПб., 2007.
15. Волженкин, Б. В. Служебные преступления / Б. В. Волженкин. – СПб., 2005.
16. Горелик, А. С. Преступления против правосудия / А. С. Горелик, Л. В. Лобанова. – СПб., 2005.
17. Галиакбаров, Р. Р. Борьба с групповыми преступлениями. Вопросы квалификации / Р. Р. Галиакбаров. – Краснодар, 2000.
18. Дикаев, С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера / С. У. Дикаев. – СПб., 2006.
19. Дубовик, О. Л. Экологические преступления: комментарий к главе 26 УК РФ / О. Л. Дубовик. – М., 1998.
20. Дуюнов, В. К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике / В. К. Дуюнов. – Курск, 2000.
21. Дьяков, С. В. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства / С. В. Дьяков. – СПб., 2009.
22. Кобзарь, И. А. Уголовная ответственность и наказание несовершеннолетних по новому уголовному законодательству / И. А. Кобзарь. – М., 1998.

23. Иванчин, А. В. Состав преступления: учеб. пособие / А. В. Иванчин. – Ярославль, 2011.
24. Кибальник, А. Г. Преступления против мира и безопасности человечества / А. Г. Кибальник, И. Г. Соломоненко. – СПб., 2004.
25. Козлов, А. П. Понятие преступления / А. П. Козлов. – СПб., 2004.
26. Козлов, А. П. Соучастие: традиции и реальность / А. П. Козлов. – Красноярск, 2000.
27. Козлов, А. П. Учение о стадиях совершения преступления / А. П. Козлов. – СПб., 2002.
28. Коробеев, А. И. Транспортные преступления / А. И. Коробеев. – СПб., 2003.
29. Коршунова, О. Н. Преступления экстремистского характера / О. Н. Коршунова. – СПб., 2006.
30. Красиков, А. Н. Преступления против личности / А. Н. Красиков. – Саратов, 1999.
31. Кругликов, Л. Л. Проблемы теории уголовного права: избранные статьи, 2000–2009 гг. / Л. Л. Кругликов. – Ярославль, 2010.
32. Кругликов, Л. Л. Преступления в сфере экономической деятельности и налогообложения: вопросы конструирования составов и дифференциации ответственности / Л. Л. Кругликов, О. Г. Соловьев. – Ярославль, 2003.
33. Кудрявцев, В. Н. Объективная сторона преступления / В. Н. Кудрявцев. – М., 1960.
34. Кузнецова, Н. Ф. Преступление и преступность / Н. Ф. Кузнецова. – М., 1969.
35. Лопашенко, Н. А. Преступления в сфере экономики: авторский комментарий к Уголовному закону / Н. А. Лопашенко. – М., 2006.
36. Малинин, В. Б. Причинная связь в уголовном праве / В. Б. Малинин. – СПб., 2000.
37. Малинин, В. Б. Объективная сторона преступления / В. Б. Малинин, А. Ф. Парфенов. – СПб., 2004.

38. Мадьярова, А. В. Разъяснения Верховного Суда Российской Федерации в механизме уголовно-правового регулирования / А. В. Мадьярова. – СПб., 2002.

39. Наумов, А. В. Российское уголовное право: курс лекций: в 2 т. / А. В. Наумов. – М., 2004.

40. Непомнящая, Т. В. Назначение уголовного наказания: теория, практика, перспективы / Т. В. Непомнящая. – СПб., 2006.

41. Орехов, В. В. Необходимая оборона и иные обстоятельства, исключающие преступность деяния / В. В. Орехов. – СПб., 2003.

42. Рогозин, В. Ю. Преступления в сфере компьютерной информации / В. Ю. Рогозин. – Волгоград, 2000.

43. Павлов, В. Г. Субъект преступления и уголовная ответственность / В. Г. Павлов. – СПб., 2000.

44. Рарог, А. И. Субъективная сторона и квалификация преступлений / А. И. Рарог. – М., 2001.

45. Расторопов, С. В. Уголовно-правовая охрана здоровья человека от преступных посягательств / С. В. Расторопов. – СПб., 2006.

46. Сапсай, А. В. Преступления против военной службы / А. В. Сапсай. – СПб., 2002.

47. Ситникова, А. И. Приготовление к преступлению и покушение на преступление / А. И. Ситникова. – М., 2006.

48. Учение о составе преступления в уголовном праве России и Китая / под ред. В. С. Комиссарова, А. И. Коробеева, Хе Бинсуна. – СПб., 2009.

49. Филимонов, В. Д. Норма уголовного права / В. Д. Филимонов. – СПб., 2004.

50. Филимонов, В. Д. Охранительная функция уголовного права / В. Д. Филимонов. – СПб., 2003.

51. Шнитенков, А. В. Ответственность за преступления против интересов государственной службы и интересов службы в коммерческих и иных организациях / А. В. Шнитенков. – СПб., 2006.

52. Ювенальная юстиция в Российской Федерации: криминологические проблемы развития. – СПб., 2006.

53. Якубов, А. Е. Обратная сила уголовного закона / А. Е. Якубов. – СПб., 2003.

54. Яни, П. С. Взятничество и должностное преступление / П. С. Яни. – М., 2002.

## Раздел IV. Уголовно-процессуальное право

### 1. Уголовно-процессуальное право и его источники

Уголовный процесс – форма существования и реализации материального уголовного права. Без норм уголовно-процессуального права нормы уголовного утрачивают свою жизнеспособность. Совершение деяния, описанного в диспозиции статьи Особенной части УК, не влечет само по себе применение мер государственного принуждения. Закрепление наказания в санкции статьи уголовного закона не означает, что оно будет автоматически возложено на виновное лицо. Для того чтобы наказание стало действительным, необходимо установить, имело ли место деяние, кто совершил преступление, выяснить, все ли признаки состава преступления имеют место, обвиняемый должен предстать перед судом, который рассмотрит и разрешит уголовное дело.

*Уголовный процесс* – это осуществляемая в установленном законом порядке деятельность государственных органов и должностных лиц по возбуждению, расследованию, рассмотрению и разрешению уголовных дел. Признаками уголовно-процессуального права являются: 1) сущность уголовного процесса заключается в том, что он представляет собой *деятельность* указанных органов и его лиц; 2) данная деятельность носит строго формализованный характер, имеет процессуальную форму, отступление от которой запрещено. Например, в ч. 1 ст. 75 УПК РФ сказано: «доказательства, полученные с нарушением требований настоящего Кодекса, являются недопустимыми»; 3) уголовно-процессуальная деятельность осуществляется уполномоченными государственными органами и должностными лицами. К ним относятся: следователь, руководитель следственного органа, органы дознания, дознаватель, прокурор, осуществляющие уголовное преследование, и суд, который занимается разрешением уголовных дел; 4) уголовно-процессуальная деятельность протекает в форме правоотношений. В данных отношениях обязательное участие принимают государственные органы и должностные лица, наделенные властными полномочиями.

Поэтому говорят о том, что отношения, входящие в предмет рассматриваемой отрасли, носят публичный характер; 5) уголовный процесс имеет свое специфическое назначение. В соответствии со ст. 6 УПК уголовное судопроизводство имеет своим назначением: а) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления; б) защиту личности от необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

*Предметом* уголовно-процессуального права являются общественные отношения в сфере расследования преступлений и рассмотрения уголовных дел.

*К методам* уголовно-процессуального права относятся: дозволение, предписание, запрет.

*Дозволение* – это правила поведения, разрешающие субъекту действовать (бездействовать) по своему усмотрению. В уголовном процессе допустимы только те действия и решения, которые разрешены в законе, и в том порядке, который установлен законом. Скажем, следователь имеет право проводить осмотры, обыски, выемки и другие следственные действия; подозреваемый и обвиняемый могут защищаться всеми средствами и способами, не запрещенными УПК.

*Предписания* содержатся в императивных нормах, требующих определенных действий. Они адресованы главным образом должностным лицам и органам, ответственным за расследование и разрешение уголовного дела. Например, прокурор не только вправе, но и обязан обжаловать незаконный и необоснованный приговор (ч. 4 ст. 37 УПК).

*Метод запретов* в уголовно-процессуальном законе используется достаточно широко. Скажем, запрет не нарушать закон и не производить процессуальные действия, не предусмотренные законом, запрет основывать обвинительный приговор только на одном признании обвиняемого, запрет вторгаться в частую жизнь граждан, унижать честь и достоинство личности и т. д.

Вопрос об *источниках* уголовно-процессуального права решен в ч. 1 ст. 1 УПК, согласно которой порядок судопроизводства на территории РФ устанавливается УПК, основанным на Конституции РФ. Однако в действительности круг источников

рассматриваемой отрасли шире. К источникам уголовного процесса относятся:

Конституция РФ;

УПК РФ;

общепризнанные принципы и нормы и нормы международного права и международные договоры;

Федеральные конституционные законы, федеральные законы (например, ФКЗ «О военных судах», ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации») и др.

Кроме того, формально не являясь источниками права, постановления и определения Конституционного Суда, постановления Пленума Верховного Суда РФ играют важную роль в применении норм уголовно-процессуального права.

## **2. Действие уголовно-процессуального закона во времени, в пространстве и по кругу лиц**

Действующий УПК был принят в ноябре 2001 года и вступил в действие 1 июля 2002 года.

Действие закона *во времени* определено в ст. 4 УПК: «При производстве по уголовному делу применяется уголовно-процессуальный закон, действующий во время производства соответствующего процессуального действия или принятия процессуального решения, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Действие закона *в пространстве* регулируется правилами ст. 2 УПК, где говорится, что производство по уголовному делу на территории РФ независимо от места совершения преступления ведется в соответствии с УПК РФ, если международным договором не установлено иное.

Действие уголовного закона *в пространстве* (ст. 3 УПК). Производство по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории РФ, ведется в соответствии с правилами УПК РФ. Необходимо отметить, что речь идет о судопроизводстве на территории РФ. В случае совершения преступления на территории РФ иностранным гражданином, впоследствии оказавшимся



за ее пределами, вопрос о его выдаче для уголовного преследования или осуществления уголовного преследования в иностранном государстве решается по правилам международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства (ст. 458 УПК).

### **3. Принципы уголовно-процессуального права**

Принципы уголовно-процессуального права – это исходные нормативно-руководящие начала, определяющие сущность уголовного процесса. Это некие фундаментальные положения, на которых строятся все нормы уголовно-процессуального законодательства.

Одним из основополагающих является *принцип законности*, требующий соблюдения закона всеми участниками уголовного процесса. Процессуальные действия и решения должны осуществляться в соответствии с положениями, установленными законом. В противном случае процессуальные решения отменяются, а доказательства, полученные с нарушением закона, признаются недопустимыми.

Другим важнейшим принципом, определяющим содержание уголовного процесса, является *принцип презумпции невиновности*. Он имеет несколько аспектов: 1) обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда; 2) подозреваемый или обвиняемый не обязаны доказывать свою невиновность, бремя доказывания лежит на стороне обвинения; 3) все неустраняемые сомнения толкуются в пользу обвиняемого; 4) обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.

Форма уголовного судопроизводства определяется *принципом состязательности*. Согласно ему: 1) функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга; 2) суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне защиты, он лишь создает необходимые условия для исполнения сторонами их функций; 3) стороны обвинения и защиты равноправны перед судом. Стоит заметить, что равноправие сторон ярко проявляется в судебном процессе: стороны наделены равными процессуальными правами в пред-

ставлении, исследовании доказательств, заявлении ходатайств и т. д. На досудебной же стадии равенство носит ограниченный характер, поскольку одной из сторон уголовно-процессуальных отношений выступают правоохранительные органы, которые обладают властными полномочиями по отношению к лицам, в отношении которых осуществляется уголовное преследование. Последние такими полномочиями не обладают.

Реализация принципа состязательности во многом зависит от действия *принципа обеспечения права обвиняемого на защиту*. В силу этого принципа обвиняемому предоставляются права для самостоятельной защиты (право заявлять ходатайства, представлять доказательства, приносить жалобы и т. д.), а также право пользоваться услугами защитника. Обеспечить реализацию права на защиту обязаны органы и должностные лица, ведущие производство по делу.

Согласно *принципу публичности* органы уголовного преследования в каждом случае обнаружения признаков преступления принимают предусмотренные УПК меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления. Исключение составляют дела частного и частно-публичного обвинения, в которых публичные начала уступают место диспозитивным (ч. 2, 3 ст. 20 УПК).

Для уголовно-процессуального права характерен и ряд других принципов, многие из которых имеют конституционно-правовую природу, а будучи закрепленными в УПК, наполняются содержанием, отражающим специфику рассматриваемой отрасли. Речь идет о таких принципах, как: *осуществления правосудия только судом, уважения чести и достоинства личности, неприкосновенность личности, охрана прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве, неприкосновенность жилища, тайна переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, свобода оценки доказательств, язык уголовного судопроизводства, право на обжалование процессуальных действий и решений*.

В 2010 году УПК вслед за Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 года закрепил *принцип разумного срока уголовного судопроизводства*.

#### **4. Участники уголовного судопроизводства**

В соответствии с п. 58 ст. 5 УПК участники уголовного судопроизводства – это лица, принимающие участие в уголовном судопроизводстве. Анализ УПК позволяет в зависимости от выполняемых функций выделить 4 группы участников.

1) *Суд*. Основной функцией суда в уголовном процессе является *разрешение уголовного дела по существу*. Согласно ч. 1 ст. 29 УПК только суд вправе: а) признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание; б) применить к лицу принудительные меры медицинского характера; в) применить к лицу принудительные меры воспитательного характера. Кроме того, суд выполняет *функцию судебного контроля*. Например, дает разрешение на производство следственных действий, на заключение лица под стражу, на продление сроков содержания под стражей, проверяет законность производства следственных действий, рассматривает жалобы на действия (бездействия) и решения органов уголовного преследования, пересматривает решения судов нижестоящей инстанции, не вступившие в законную силу. И наконец, суд выполняет *превентивную функцию*, содержание которой излагается в ч. 4 ст. 29 УПК.

2) Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения. Данные участники выполняют в уголовном процессе функцию уголовного преследования, то есть процессуальную деятельность в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

*Прокурор* осуществляет от имени государства уголовное преследование, а также надзор за деятельностью органов следствия и дознания. В досудебном производстве он уполномочен утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу, истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с УПК и т. д. В судебном производстве прокурор поддерживает государственное обвинение.

*Следователи* Следственного комитета (орган расследования, созданный в 2011 году и полностью отделенный от прокуратуры), органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ осуществляют предварительное следствие. Следователь уполномочен возбуждать уголовные дела, самостоятельно направлять ход расследования, производить следственные и иные процессуальные действия и т. д.

*Руководитель следственного органа* – это должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель. Он осуществляет процессуальное руководство следователями, а также является административным руководителем следователя. В то же время сам может принять дело к производству и провести по нему расследование в полном объеме, то есть выступать в качестве следователя.

*Органы дознания* в лице своих сотрудников – *дознавателей* – осуществляют предварительное расследование в форме дознания. Как правило, это производство по простым, не требующим большого времени расследования уголовным делам. По делам, отнесенным к подсудности следователя, дознание производит только самые срочные, неотложные следственные действия и выполняет поручение следователя. Кроме того, органы дознания содействуют раскрытию преступлений путем проведения негласных оперативно-розыскных мероприятий. Непосредственное оперативное и административное руководство над дознавателями осуществляет *начальник подразделения дознания*.

К стороне обвинения также относится *потерпевший*, то есть физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения вреда его имуществу и деловой репутации. Если потерпевший предъявит требование о возмещении причиненного преступлением вреда, такой иск может быть рассмотрен одновременно с уголовным делом, а его заявитель будет именоваться *гражданским истцом*.

По делам частного обвинения (ч. 2 ст. 20 УПК) уголовное преследование осуществляется *частным обвинителем*. Потерпевший,

гражданский истец и частный обвинитель могут иметь своего *представителя*, который также отнесен УПК к стороне обвинения.

3) Участники уголовного процесса со стороны защиты.

*Подозреваемым* является лицо: а) в отношении которого возбуждено уголовное дело; б) которое задержано в уголовно-процессуальном порядке; в) к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения; г) которое уведомлено о подозрении в совершении преступления. Подозреваемый обладает широким кругом прав, указанных в ч. 4 ст. 46 УПК, в частности: имеет право знать, в чем подозревается, пользоваться помощью защитника, представлять доказательства, заявлять ходатайства и т. д.

В случае, когда органы уголовного преследования располагают достаточными доказательствами, указывающими на виновность лица в совершении преступления, они составляют обвинительный акт (органы дознания) или выносят постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого (органы предварительного следствия). С момента составления и вынесения данных актов лицо приобретает статус *обвиняемого*. Привлечение лица в качестве обвиняемого дает возможность лицу активно участвовать в процессе и защищаться, используя свои права, в частности, право знать суть обвинения, давать показания, знакомиться с делом по окончании расследования и т. д. С другой стороны, предъявление обвинения дает органам уголовного преследования право применить к лицу одну из мер пресечения (подписку о невыезде и надлежащем поведении, заключение под стражу и др.).

*Защитником* является лицо, осуществляющее защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. Вопрос об участии защитника решается подозреваемым и обвиняемым самостоятельно. Однако в ряде случаев закон требует обязательного участия защитника (ч. 1 ст. 51 УПК). С момента допуска к участию в уголовном деле защитник наделяется рядом полномочий: правом иметь с подозреваемым и обвиняемым свидания, собирать и представлять доказательства, участвовать в следственных действиях, проводимых с участием подзащитного, знакомиться по окончании предварительного следствия со всеми материалами уголовного дела и др.

Необходимо отметить, что УПК не наделяет защитника правом осуществлять свое собственное, параллельное расследование. Поэтому собранные защитником данные и информация в защиту своего клиента лишь тогда приобретут статус доказательств, когда будут облечены в процессуальную форму следователем, дознавателем.

Если по делу заявлен гражданский иск, то для защиты от него может быть привлечен *гражданский ответчик* – физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с ГК РФ несет ответственность за вред, причиненный преступлением. Гражданский ответчик может иметь своего *представителя*.

#### 4) Иные участники уголовного судопроизводства.

*Свидетель* – лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний. Свидетелем может быть любое лицо. Если возникают сомнения в возможности лица адекватно воспринимать окружающую действительность и давать показания, в отношении свидетеля с его согласия может быть проведено освидетельствование. Свидетель обязан являться по вызовам, давать правдивые показания, не разглашать данные предварительного расследования. В противном случае он может быть подвергнут приводу или привлечен к уголовной ответственности. В то же время в законе предусмотрен запрет допрашивать в качестве свидетелей судей, адвокатов, священнослужителей, принимавших исповедь. Никто не обязан свидетельствовать против себя и своих близких родственников.

*Эксперт и специалист* – это лица, обладающие специальными познаниями. Это могут быть любые знания, за исключением правовых. Тем не менее данные участники уголовного процесса имеют существенные различия. Эксперт назначается для производства судебной экспертизы и дачи заключения, тогда как специалист привлекается к участию в процессуальных действиях для: а) обнаружения, закрепления и изъятия предметов и документов; б) применения технических средств; в) постановки вопросов эксперту; г) разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию.

К иным участникам относятся также *переводчик, понятой, секретарь судебного заседания*.

## 5. Стадии уголовного процесса

Слово «процесс» происходит от лат. *procession*, что означает «движение вперед». Уголовный процесс организован таким образом, что уголовное дело продвигается вперед от одного этапа к другому. Данные этапы, последовательно сменяющие друг друга, и принято именовать *стадиями* уголовного процесса.

1) *Возбуждение уголовного дела* является начальной стадией уголовно-процессуальной деятельности, задачей которой является установить, имеются ли признаки преступления в сообщении, поступившем в правоохранительный орган. Значение данной стадии заключается в том, что только возбуждение уголовного дела дает возможность проведения следственных действий.

2) *Предварительное расследование*. Задачей данной стадии является собирание доказательств, подтверждающих виновность определенного лица в совершении преступления, до суда и для суда, а равно не допустить передачу в суд дел в отношении невиновных. Решается эта задача путем проведения следственных действий (осмотров, обысков, допросов, очных ставок и др.). Предварительное расследование осуществляется в двух формах: предварительное следствие и дознание. Итогом расследования может быть либо направление дела в суд с обвинительным заключением или актом, либо его прекращение в случае признания лица невиновным и по другим установленным законом основаниям (издание акта амнистии, смерть обвиняемого и т. д.).

3) Получив дело, суд рассматривает его не сразу, а сначала проверяет готовность дела к рассмотрению. Для этого предназначена *стадия подготовки к судебному разбирательству*.

4) Центральное место среди стадий уголовного процесса занимает *судебное разбирательство*, так как именно на этом этапе суд с участием других субъектов разрешает вопрос о виновности подсудимого в совершении преступления. Суд заново исследует все доказательства, заслушивает мнение сторон и последнее слово подсудимого, а затем выносит акт правосудия – обвинительный или оправдательный приговор.

5) Часто приговором не заканчивается производство по делу, так как кто-то из сторон не согласен с ним и обжалует в

вышестоящий суд в течение 10 суток с момента провозглашения. Такой не вступивший в законную силу приговор проверяется в стадии *кассационного производства*. Он может быть оставлен без изменения либо отменен или изменен по установленным законом основаниям. Если приговор вынесен мировым судьей, то кассационному производству может предшествовать *апелляционный* пересмотр, в ходе которого дело почти полностью рассматривается заново.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 29 декабря 2010 года № 433-ФЗ с 1 января 2013 года в судах апелляционной инстанции будут рассматриваться все жалобы и представления на приговоры, не вступившие в законную силу. В кассационной инстанции будут рассматриваться уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов.

6) После вступления приговора в законную силу он подлежит исполнению. Однако в ходе исполнения нередко возникают вопросы, которые решить может только суд (об отсрочке исполнения приговора, освобождении от наказания по болезни и т. д.). Для решения таких вопросов существует стадия *исполнения приговора*.

7) Вступление приговора в законную силу не означает, что судебная ошибка не может быть исправлена. Приговоры пересматриваются *в порядке судебного надзора*, причем только в пользу осужденного, за исключением случаев фундаментальных нарушений уголовно-процессуального закона. С 1 января 2013 года Президиум Верховного Суда РФ в порядке надзора будет проверять судебные решения, указанные в ч. 3 ст. 412.1 УПК.

8) После вступления приговора в силу, даже спустя длительное время, могут обнаружиться новые факты, ставящие под сомнение данный приговор. Допустим, свидетель дал заведомо ложные показания или осужденный взял на себя чужую вину, а теперь заявляет об этом. По данному факту вынесено решение Конституционного Суда или Европейского Суда по правам человека. Для расследования таких новых фактов существует стадия *возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся или новым обстоятельствам*. По результатам расследования приговор может быть отменен.



## **Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии**

1. В чем заключается сущность уголовно-процессуальной деятельности?
2. Как соотносятся понятия: уголовный процесс и уголовное судопроизводство?
3. Что является назначением современного уголовного процесса и изменилось ли оно по сравнению с УПК РСФСР 1960 года?
4. Охарактеризуйте предмет и метод уголовно-процессуального права.
5. Что относится к источникам уголовно-процессуального права?
6. Относятся ли к источникам уголовного процесса приказы, указания, инструкции Генерального прокурора РФ?
7. Имеет ли УПК РФ приоритет над иными федеральными законами?
8. Каковы особенности действия уголовно-процессуального закона во времени, в пространстве и по кругу лиц?
9. Имеет ли уголовно-процессуальный закон обратную силу?
10. Допустимо ли применение уголовно-процессуального закона по аналогии?
11. Каково значение принципов уголовного процесса?
12. В чем выражается содержание презумпции невиновности?
13. В чем выражается содержание принципа состязательности?
14. Чем отличаются участники уголовного судопроизводства от сторон уголовного процесса?
15. Какие полномочия осуществляет суд в уголовном процессе?
16. Какие субъекты относятся к участникам уголовного процесса со стороны обвинения?
17. Самостоятелен ли следователь в проведении предварительного следствия?
18. Различается ли процессуальное руководство прокурора над следствием и дознанием?

19. В чем сходство и отличие между потерпевшим и гражданским истцом?

20. Какие субъекты относятся к участникам уголовного процесса со стороны защиты?

21. В чем заключается отличие между подозреваемым и обвиняемым?

22. В чем разница между защитником и адвокатом?

23. Назовите случаи обязательного участия защитника в уголовном процессе.

24. Необходимо ли в российском уголовном процессе закрепить процедуру параллельного адвокатского расследования?

25. С какого момента лицо приобретает статус свидетеля?

26. В чем сходство и различие между экспертом и специалистом?

27. Каково значение стадий уголовного процесса?

28. В чем заключается назначение стадии возбуждения уголовного дела?

29. Какие задачи стоят перед стадией предварительного расследования?

30. В чем отличие предварительного следствия от дознания?

31. Каково назначение стадии судебного разбирательства?

32. Из каких этапов состоит стадия судебного разбирательства?

33. В чем заключается отличие апелляционного производства от кассационного?

34. Какие задачи имеет стадия исполнения приговора?

35. В каком порядке можно обжаловать приговор, вступивший в законную силу?

## ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция РФ.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

4. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.

5. Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.

6. Федеральный закон «О присяжных заседателях судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ.

7. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ

8. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ.

9. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2201-1.

10. Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ.

11. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29 декабря 2010 г. № 433-ФЗ.

12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2003. – № 12.

13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 марта 2004 г. № 1 «О применении норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2004. – № 5.

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 июня 2010 г. № 17 «О практике применения судами норм, регламентирующих участие потерпевшего в уголовном судопроизводстве» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2010. – № 9.

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке ст. 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2009. – № 4.

16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 октября 2009 г. № 22 «О практике применения судами мер пресечения в виде заключения под стражу, залога и домашнего ареста» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2010. – № 1.

17. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2009 г. № 28 «О применении судами норм уголовно-процессуального законодательства, регулирующих подготовку уголовных дел к судебному разбирательству» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2010. – № 2.

18. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 апреля 1996 г. № 1 «О судебном приговоре» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1996. – № 7.

19. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 ноября 2005 г. № 23 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2006. – № 1.

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 декабря 2008 г. № 28 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в судах апелляционной и кассационной инстанции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2009. – № 3.

21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. № 1 «О применении судами норм главы 48 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих производство в надзорной инстанции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2007. – № 4.

### ***Основная литература***

1. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. И. Л. Петрухин, И. Б. Михайловская. – М., 2010.

2. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П. А. Лупинская. – М., 2009.

3. Безлепкин, Б. Т. Настольная книга следователя и дознавателя / Б. Т. Безлепкин. – М., 2009.

4. Безлепкин, Б. Т. Настольная книга судьи по уголовному процессу / Б. Т. Безлепкин. – М., 2008.

5. Ласточкина, Р. Н. Доказательственное право: метод. указания / Р. Н. Ласточкина. – Ярославль, 2010.

6. Ласточкина, Р. Н. Судебный контроль в уголовном процессе: метод. указания / Р. Н. Ласточкина. – Ярославль, 2010.

### ***Дополнительная литература***

1. Абашева, Ф. А. Функциональная характеристика современного российского уголовного процесса / Ф. А. Абашева. – М., 2008.

2. Александрова, Л. А. Публичность как основание уголовно-процессуального права / Л. А. Александрова. – М., 2007.

3. Бурмагин, С. В. Уголовный суд России / С. В. Бурмагин. – М., 2010.

4. Доля, Е. А. Формирование доказательств на основе результатов оперативно-розыскной деятельности / Е. А. Доля. – М., 2009.

5. Загорский, Г. И. Постановление приговора: проблемы теории и практики / Г. И. Загорский. – М., 2010.

6. Корнакова, С. В. Уголовно-процессуальное доказывание: гносеологические и логические проблемы / С. В. Корнакова. – М., 2010.

7. Костенко, Р. В. Оценка уголовно-процессуальных доказательств / Р. В. Костенко. – М., 2010.

8. Лазарева, В. А. Право на судебную защиту и проблемы его реализации в досудебном производстве / В. А. Лазарева. – М., 2010.

9. Мизулина, Е. Б. Уголовный процесс: концепция самоограничения государства / Е. Б. Мизулина. – Тарту, 1991.

10. Михайловская, И. Б. Цели, функции и принципы российского уголовного судопроизводства (уголовно-процессуальная форма) / И. Б. Михайловская. – М., 2003.

11. Мотовиловкер, Я. О. Вопросы теории советского уголовного процесса / Я. О. Мотовиловкер. – Томск, 1971.

12. Мотовиловкер, Я. О. Основной вопрос уголовного дела и его компоненты / Я. О. Мотовиловкер. – Воронеж, 1984.

13. Мотовиловкер, Я. О. Предпосылки советского уголовного процесса: учеб. пособие / Я. О. Мотовиловкер. – Ярославль, 1984.

14. Мотовиловкер, Я. О. Установление истины в советском уголовном процессе / Я. О. Мотовиловкер. – Ярославль, 1974.

15. Петрухин, И. Л. Оправдательный приговор и право на реабилитацию / И. Л. Петрухин. – М., 2009.

16. Победкин, А. В. Нарушение уголовно-процессуальных норм в деятельности органов дознания, средства их предупреждения и устранения / А. В. Победкин, А. Н. Бурцев. – М., 2010.
17. Победкин, А. В. Руководитель следственного органа / А. В. Победкин, Е. А. Новиков. – М., 2010.
18. Пушкарев, А. В. Применение норм уголовно-процессуального права при обратной силе уголовного закона / А. В. Пушкарев. – М., 2010.
19. Рябцева, Е. В. Судебное санкционирование в уголовном процессе России / Е. В. Рябцева. – М., 2010.
20. Россинская, Е. Р. Настольная книга судьи: судебная экспертиза / Е. Р. Россинская, Е. И. Галяшина. – М., 2010.
21. Семенцов, А. В. Следственные действия и розыскные меры в стадии предварительного расследования / А. В. Семенцов, О. В. Гладышева, М. С. Репкин. – М., 2010.
22. Теория доказательств в советском уголовном процессе / отв. ред. Н. В. Жогин. – М., 1973.
23. Червоткин, А. С. Апелляция и кассация: пособие для судей / А. С. Червоткин. – М., 2010.
24. Шейфер, С. А. Следственные действия: система и процессуальная форма / С. А. Шейфер. – М., 2001.

## Оглавление

<b>Раздел I. Административное право .....</b>	<b>3</b>
1. Административное право: предмет, метод, источники.....	3
2. Граждане как субъекты административного права .....	9
3. Органы исполнительной власти как субъекты административного права .....	11
4. Государственные служащие как субъекты административного права.....	13
5. Административная ответственность .....	18
6. Производство по делам об административных правонарушениях.....	25
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	28
Темы УИРС.....	31
Нормативно-правовые акты.....	32
Литературные источники.....	34
Интернет-ресурсы .....	36
<b>Раздел II. Трудовое право.....</b>	<b>36</b>
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	42
Темы УИРС.....	44
Нормативно-правовые акты.....	46
Литературные источники.....	50
<b>Раздел III. Уголовное право.....</b>	<b>55</b>
1. История происхождения названия отрасли.....	55
2. Предмет, метод, система, задачи и принципы уголовного права.....	56
3. Уголовный закон. Действие уголовного закона во времени, в пространстве и по кругу лиц.....	60
4. Преступление, его признаки и категории.....	62
5. Уголовная ответственность и состав преступления.....	64
6. Стадии совершения преступления. Соучастие в преступлении. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния.....	68
7. Наказание: понятие, цели, виды, система.....	70
8. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних.....	72
9. Краткое содержание Особенной части Уголовного кодекса.....	73
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	78
Нормативно-правовые акты.....	81
Основная литература.....	82
Дополнительная литература.....	82
<b>Раздел IV. Уголовно-процессуальное право.....</b>	<b>86</b>
1. Уголовно-процессуальное право и его источники.....	86
2. Действие уголовно-процессуального закона во времени, в пространстве и по кругу лиц.....	88
3. Принципы уголовно-процессуального права .....	89
4. Участники уголовного судопроизводства.....	91
5. Стадии уголовного процесса.....	95
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	97
Нормативно-правовые акты.....	98
Основная литература .....	100
Дополнительная литература.....	101

Учебное издание

**Гречина** Любовь Александровна  
**Исаева** Елена Александровна  
**Кулев** Александр Геннадьевич

# ОСНОВЫ ПРАВА

Часть 2

*Учебно-методические рекомендации  
для самостоятельной работы студентов*

Редактор, корректор М. В. Никулина  
Верстка Е. Л. Шелехова

Подписано в печать 14.07.11. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бум. офсетная. Гарнитура "Times New Roman".  
Усл. печ. л. 6,04. Уч.-изд. л. 4,59.  
Тираж 50 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен  
в редакционно-издательском отделе  
Ярославского государственного университета  
им. П. Г. Демидова.

Отпечатано на ризографе.

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова.  
150000, Ярославль, ул. Советская, 14.





# Основы права

## Часть 2

ЯрГУ им. П. Г. Демидова



ЮРИДИЧЕСКИЙ  
ФАКУЛЬТЕТ