

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова  
Кафедра социального и семейного законодательства

**В. В. Бутнев**  
**М. Г. Баумова**

# **Основы права**

**Часть 3**

*Учебно-методические рекомендации  
для самостоятельной работы студентов*

*Рекомендовано  
Научно-методическим советом университета для студентов,  
обучающихся по всем специальностям*

Ярославль 2011

УДК 340.13/.14

ББК ХОя73

Б 93

*Рекомендовано*

*Редакционно-издательским советом университета  
в качестве учебного издания. План 2011 года*

Рецензент

кафедра социального и семейного законодательства  
Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова

Ответственная за выпуск заведующая кафедрой социального  
и семейного законодательства, кандидат юридических наук,  
доцент Н. Н. Тарусина

**Бутнев, В. В. Основы права. Ч. 3 :** учебно-методические рекомендации для самостоятельной работы студентов / В. В. Бутнев, М. Г. Баумова; отв. за вып. Н. Н. Тарусина; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль : ЯрГУ, 2011. – 68 с.

В части 3 рекомендаций представлены материалы по гражданско-процессуальному праву, земельному праву и экологическому праву.

Учебно-методические рекомендации предназначены для студентов, обучающихся по всем специальностям (дисциплины «Основы права», «Правоведение», «Право», блоки ГСЭ, Б 1), очной, очно-заочной и заочной форм обучения.

УДК 340.13/.14

ББК ХОя73

© Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова, 2011

## Раздел I. Гражданское процессуальное право

Статья 46 Конституции РФ закрепляет право граждан на судебную защиту своих прав и свобод. Судебная защита прав и свобод граждан осуществляется в порядке конституционного судопроизводства, гражданского судопроизводства, уголовного судопроизводства. В ближайшее время планируется создание системы административных судов. Наиболее традиционной формой защиты прав граждан является гражданское судопроизводство или гражданский процесс. Деятельность судов по защите гражданских прав регулируется гражданским процессуальным правом.

### **1. Понятие гражданского судопроизводства и гражданского процессуального права**

*Гражданское судопроизводство, гражданский процесс* – это установленный законом порядок судебного рассмотрения гражданских дел, порядок отправления правосудия по гражданским делам.

Гражданский процесс произведен от гражданского материального права. Широко известно следующее высказывание К. Маркса: «... *Материальное право...* имеет свои *необходимые, присущие ему процессуальные формы...* Судебный процесс и право так же тесно связаны друг с другом, как, например, формы растений связаны с растениями, а формы животных – с мясом и кровью животных. *Один и тот же дух* должен одушевлять судебный процесс и законы, ибо процесс есть только *форма жизни закона*, следовательно, проявление его внутренней жизни»<sup>1</sup>.

Однако неверно думать, будто судебный процесс является единственно возможной формой жизни материального закона. Как правило, нормы материального права реализуются без всякого участия судебного процесса. Делая покупки в магазине, заказывая костюм в ателье, пользуясь городским транспортом, люди даже не задумываются о том, что они вступают в гражданские правоотношения, осуществляют свои права и исполняют

---

<sup>1</sup> Маркс К. Дебаты по поводу закона о краже леса // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 1. С. 158.

обязанности в сфере гражданского оборота. Необходимость в судебном процессе появляется там, где возникают «перебои» в механизме правового регулирования, юридические обязанности не исполняются, а субъективные права не могут быть реализованы в силу возникших помех (должник не отдает долг, подрядчик некачественно выполнил работу, причинитель материального ущерба имуществу отказывается добровольно возместить его и т. п.). Между участниками гражданского оборота возникает спор. Ни один из них не обладает властным полномочием по отношению к другому. Поэтому потерпевший от гражданского правонарушения вынужден обратиться за защитой к государственно-властному органу, стоящему над сторонами, – суду.

Таким образом, если гражданское материальное право – это анатомия гражданского оборота, то гражданский процесс связан с его патологией. «Гражданский процесс, – писал М. А. Гурвич, – по сути дела – медицина гражданского оборота, суд в гражданском процессе – клиника – лечебная и профилактическая»<sup>2</sup>.

*Судебный процесс* всегда рассматривался в качестве гарантии защиты интересов граждан и общества в целом. Русский дореволюционный юрист И. Е. Энгельман писал: «При недостаточно развитом гражданском праве или превратностях отдельных его правил частное лицо еще может отвратить вредные для себя последствия внесением в договоры и условия подробных правил на всякие случайности, но действие неправильных и нелогичных постановлений процесса уже невозможно отвратить. Они наносят, притом неизбежно, вред всему гражданскому строю, ослабляя в народе чувство правды и справедливости, подкапывая правовой строй в самом его корне. Вредное влияние плохого гражданского права во многих случаях может быть устранено правым и скорым судом, но самый лучший гражданский кодекс остается мертвою буквою при неправильном и медленном процессе»<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Гурвич М. А. О применении советским судом гражданских законов // Учен. зап. ВЮЗИ. М., 1969. Вып. 16. С. 265.

<sup>3</sup> Энгельман И. Е. Учебник русского гражданского судопроизводства. Юрьев, 1904. С. 30.

Законодатель поэтому не может отдать порядок разбирательства дела на усмотрение суда. Он закрепляет его в обязательных правилах поведения – гражданских процессуальных нормах.

*Гражданское процессуальное право – это система установленных законом правил судебного рассмотрения гражданских дел, осуществления правосудия по гражданским делам.*

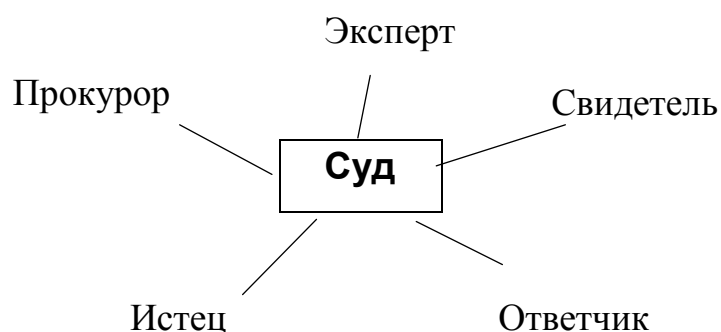
## **2. Предмет правового регулирования гражданского процессуального права**

**Предметом** регулирования гражданского процессуального права выступает *совокупность общественных отношений, возникающих в ходе рассмотрения гражданского дела судом*. В результате их правового урегулирования они приобретают правовую форму, становятся гражданскими процессуальными правоотношениями, т. е. правовыми связями между участниками процесса, в рамках которых они (участники) имеют корреспондирующие друг другу процессуальные права и обязанности (праву истца на предъявление иска корреспондирует обязанность суда принять и рассмотреть исковое заявление, праву суда допросить свидетеля корреспондирует обязанность последнего явиться в суд и дать показания и т. п.).

Специфика процессуальных отношений состоит в том, что они, в отличие от отношений в других сферах общественной жизни, не могут существовать «в свободном виде», без правовой оболочки, в виде фактических отношений. Если, например, брак может существовать как в форме фактического отношения (фактические брачные отношения), так и в форме правового отношения (в случае регистрации брака в установленном законом порядке), то в гражданском процессе такое невозможно. В суде допустимы только действия, предусмотренные процессуальным законом, который детально регламентирует процедуру судопроизводства, не оставляя места для творчества участников процесса. Законодатель как бы заранее программирует процесс, определяя, какие отношения возможны в нем, а какие нет. Поэтому процессуальные отношения сразу возникают на основе норм граждан-

данского процессуального права в форме правоотношений: «ребенок рождается в рубашке».

Обязательным участником любого процессуального правоотношения является суд. Он руководит всем ходом процесса, выступает тем центром, который связывает друг с другом всех участников процесса.



Правосудие – государственно-властная деятельность. Поэтому гражданские процессуальные правоотношения носят характер властеотношений, в которых суд занимает господствующее, а все остальные участники процесса – подчиненное положение.

Гражданский процесс связан с разбирательством гражданских дел в широком смысле этого слова, т. е. споров, возникающих из гражданских, семейных, трудовых правоотношений. В последние годы в сферу судебного контроля попадает все большее число дел, возникающих из государственных (например, заявления о нарушении избирательных прав граждан), административных (заявления граждан о нарушении их прав и интересов государственными органами или должностными лицами), финансовых (взыскание недоимок по налогам и сборам) правоотношений, строящихся не на принципах юридического равенства (как гражданские правоотношения), а на началах власти и подчинения. Разрешая правовой конфликт, суд защищает нарушенные материальные субъективные права. Таким образом, материальные правоотношения, ставшие предметом судебной деятельности, можно назвать предметом косвенного воздействия или предметом защиты гражданского процессуального права.

### **3. Источники гражданского процессуального права**

*Основным источником* гражданского процессуального права является Конституция РФ. Она закрепляет основы судебной власти в России (гл. 7 Конституции РФ): формы правосудия; требования, предъявляемые к судьям, и гарантии их деятельности; основные демократические принципы организации и деятельности суда (независимость судей и подчинение их только закону, несменяемость и неприкосновенность судей, гласность судебного разбирательства, состязательность и равноправие сторон в процессе); основы правового статуса Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ.

Основополагающее значение имеет ст. 46 Конституции РФ, в соответствии с которой «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». Закрепленное этой статьей конституционное право на судебную защиту конкретизируется гражданским процессуальным законодательством, предоставляющим гражданам широкие возможности по обращению в суд за защитой и определяющим порядок такого обращения.

Конституция РФ имеет *высшую юридическую* силу и прямое действие (ст. 15 Конституции РФ). Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ). Это означает, что в случае противоречия отраслевого законодательства Конституции или пробельности отраслевого законодательства суды должны применять непосредственно Конституцию РФ.

Важное значение имеют конституционные нормы о распределении полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ. В силу п. «о» ст. 71 Конституции РФ в ведении РФ находятся судоустройство, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство. Это означает, что субъекты Федерации не вправе применять или дополнять правила построения судебной системы России и порядок разбирательства судами юридических дел.

Важным источником гражданского процессуального права выступает законодательство о судоустройстве (например, Феде-

ральный конституционный закон «О судебной системе РФ»; ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»; Закон РФ «О статусе судей в РФ» и др.), определяющее основы построения судебной системы, основные принципы организации судов в РФ.

В регулировании порядка рассмотрения дела, процедуры судебного разбирательства особое значение имеют Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК РФ), действующий с 1 февраля 2003 г., и Арбитражный процессуальный кодекс РФ (АПК РФ), введенный в действие с 1 сентября 2002 г.

ГПК РФ определяет основные принципы гражданского судопроизводства, состав суда, порядок разрешения отводов судьям, подведомственность и подсудность гражданских дел, права и обязанности участников процесса, правила подачи искового заявления, исследования и оценки доказательств, пересмотра судебных постановлений, их исполнения и другие вопросы, возникающие в ходе судебного разбирательства.

Аналогичные вопросы, с некоторыми особенностями, регламентируются в АПК РФ применительно к порядку разрешения экономических споров между субъектами предпринимательской деятельности.

Наряду с ГПК и АПК, в регулировании процессуальных отношений принимают участие *специальные законы*, такие как ФЗ «Об исполнительном производстве», ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» и др.

Отдельные процессуальные нормы содержатся в материальном законодательстве. Так, жилищное, трудовое, семейное, земельное, административное, патентное законодательство, так же как и ряд других отраслей, содержит правила подведомственности суду дел, возникающих в данных отраслях. Материальные законодательные акты закрепляют доказательственные презумпции (например, презумпция вины причинителя вреда в гражданском праве, презумпция отцовства мужа матери ребенка в семейном праве). Статья 199 ГК РФ содержит процессуальную норму о том, что исковая давность применяется судом только по заявлению стороны в споре. Статья 162 ГК РФ запрещает сторонам сделки ссылаться на свидетельские показания в случае несоблюдения простой письменной формы сделки.



Процессуальные нормы могут содержаться в подзаконных нормативных актах (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные приказы и инструкции). Однако по сравнению с другими отраслями права они оказывают значительно меньшее влияние на регулирование гражданских процессуальных отношений. Основным источником гражданского процессуального права выступает закон.

К источникам гражданского процессуального права, кроме перечисленных, относятся международные договоры, определяющие взаимную правовую помощь государств по гражданским делам.

#### **4. Участники гражданского процесса**

Как уже говорилось выше, *обязательным участником гражданского процесса* выступает суд. Наряду с ним, субъектами гражданского процесса могут стать физические лица (граждане, иностранцы, лица без гражданства) и организации, обладающие правами юридического лица (государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественные и религиозные объединения и др.). Каждый участник в процессе занимает правовое положение определенной процессуальной фигуры, наделяется специфическим комплексом процессуальных прав и обязанностей.

Все субъекты гражданского судопроизводства могут быть разбиты на четыре группы:

1. Суд и его должностные лица (суд как коллегиальный орган, судьи, народные заседатели, секретарь судебного заседания).

2. Лица, защищающие в суде свои собственные интересы (стороны, третьи лица, заинтересованные лица в неисковых производствах).

3. Лица, защищающие в суде интересы других лиц (представители, прокурор, органы государственного управления, общественные организации, предприятия, учреждения и отдельные граждане, выступающие в защиту чужих интересов).

4. Юридически не заинтересованные лица, содействующие правосудию (свидетели, эксперты, переводчики).

подавляющее большинство гражданских дел в суде первой инстанции рассматривается судьей единолично. Лишь некоторые

категории дел в случаях, предусмотренных федеральным законом, рассматриваются коллегиально в составе трех профессиональных судей (ст. 14 ГПК РФ). При разрешении процессуальных вопросов судьей единолично он действует от имени суда.

Суды вышестоящих инстанций действуют в составе коллегий из нескольких судей-профессионалов.

**Сторонами в гражданском процессе являются истец и ответчик.** Это лица, спор о праве между которыми должен разрешить суд. Стороны обладают правоспособностью (граждане – с момента рождения, организации – с момента государственной регистрации в качестве юридического лица), личной заинтересованностью в исходе дела, а также предполагаются субъектами материальных правоотношений, из которых возник спор.

Стороной в процессе может быть и недееспособный гражданин, интересы которого в этом случае защищаются его законными представителями (родителями, опекунами, попечителями). Так, если имуществу малолетнего причинен ущерб (например, вследствие поджога дома, доставшегося ему по завещанию), то истцом по иску к правонарушителю о возмещении ущерба выступит сам малолетний гражданин, хотя он, в силу своего возраста, может даже не знать о рассматриваемом деле. Исковые требования, естественно, будут поддерживать его родители в качестве законных представителей. В данном случае они защищают не свои собственные интересы, а имущественные интересы своего ребенка.

Кроме сторон, в исходе дела могут быть заинтересованы третьи лица. Они делятся на две группы. К первой относятся третьи лица, заявляющие самостоятельные требования на предмет спора, – те, кто вторгается в спор между истцом и ответчиком, так как считает предмет спора своим.

Гражданин А. предъявил иск гражданину Б. об истребовании из чужого незаконного владения собаки, присвоенной Б. Узнав об этом деле, в него вступил гражданин В., который потребовал передать собаку ему, так как она принадлежит ему на праве собственности, пропала во время переезда на новую квартиру и была присвоена гражданином А. В данном случае В. займет в процессе положение третьего лица с самостоятельными требованиями.

Ко второй группе относятся *третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований на предмет спора*. Судебное решение может в дальнейшем повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон спора, поэтому им предоставляется возможность защищать свои интересы в процессе.

В гардеробе театра пропало пальто. Собственник пальто предъявил к театру иск о взыскании стоимости пропавшей вещи. В качестве третьего лица без самостоятельных требований на стороне ответчика в данном процессе может принять участие гардеробщик, поскольку он заинтересован в исходе дела: уплатив стоимость пальто потерпевшему, театр в дальнейшем предъявит иск о возмещении ущерба гардеробщику.

Прокурор в гражданском процессе может защищать государственные или общественные интересы, интересы неопределенного круга лиц, интересы отдельных граждан, если они по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не могут сами обратиться в суд, наиболее важные социальные права граждан. В случаях, предусмотренных законом, прокурор может вступить в процесс для дачи заключения по делу.

В случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Заявление в защиту законных интересов недееспособного или несовершеннолетнего гражданина в этих случаях может быть подано независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя. Так, органы опеки и попечительства участвуют в процессах, связанных со спорами о детях (о лишении родительских прав, об отобрании ребенка и т. п.) или в делах о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства, где требуются повышенные гарантии защиты интересов детей или больного гражданина.

Как уже говорилось, родители, опекуны и попечители выполняют функции законных представителей. Кроме того, в процессе может участвовать договорный представитель на основании выданной ему доверенности. Чаще всего договорными пред-

ставителями выступают адвокаты. Но наш процесс не знает адвокатской монополии, поэтому договорным представителем, по общему правилу, может быть любой дееспособный гражданин.

Свидетели, эксперты, переводчики и специалисты призваны содействовать правосудию в установлении истины. Правила их поведения в процессе подробно регламентированы ГПК.

## **5. Порядок гражданского судопроизводства**

Гражданский процесс начинается с *обращения заинтересованного лица в суд с письменным заявлением, содержащим просьбу о защите субъективного права или охраняемого законом интереса.*

Такое обращение может иметь место в четырех формах: 1) путем подачи искового заявления о разрешении гражданско-правового спора; 2) путем подачи заявления об оспаривании нормативных индивидуальных актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих; 3) путем подачи заявления об установлении фактов, имеющих юридическое значение, или других юридически значимых обстоятельств; 4) путем подачи заявления о выдаче судебного приказа. В первом случае заявление рассматривается в порядке искового производства, во втором – производства по делам, возникающим из публичных правоотношений, в третьем – в порядке особого производства, в четвертом – в порядке приказного производства.

Получив заявление, судья проверяет, подведомственно ли оно суду, соблюдены ли правила подсудности (по общему правилу, дела рассматриваются районным судом по месту жительства ответчика), обладает ли лицо, обратившееся в суд, необходимой дееспособностью, правильно ли оформлены полномочия представителя, не рассмотрено ли тождественное дело судом ранее, оплачено ли заявление государственной пошлиной, соблюдена ли форма искового заявления и т. п.

Убедившись в соблюдении заинтересованным лицом порядка обращения в суд, судья принимает заявление к своему производству, возбуждает гражданское дело и проводит подготовку дела к судебному разбирательству. После этого дело назначается к разбирательству в судебном заседании, заинтересованные лица

извещаются о времени и месте судебного разбирательства судебными повестками.

В судебном заседании исследуются доказательства требований и возражений сторон (объяснения лиц, участвующих в деле, свидетельские показания, письменные и вещественные доказательства, заключения экспертов, аудио-, видеозаписи), заслушиваются прения сторон, в которых они обобщают все установленные в процессе обстоятельства и предлагают свой вариант судебного решения.

В судебном решении суд может ссылаться только на доказательства, исследованные в судебном заседании и отраженные в протоколе судебного заседания.

Признав обстоятельства дела исследованными, суд удаляется в совещательную комнату для вынесения решения, которое затем оглашается в зале суда.

С 1 января 2012 года решение всех судов первой инстанции могут быть пересмотрены в апелляционном порядке вышестоящим судом. Апелляционную жалобу вправе подать любое из лиц, участвующих в деле, в течение месяца после вынесения решения в окончательной форме. По истечении этого срока решение вступает в законную силу и при определенных условиях может быть пересмотрено в кассационном, надзорном порядке, по вновь открывшимся и новым обстоятельствам.

Вступившее в законную силу решение приобретает свойство исполнимости. Если должник отказывается добровольно его исполнять, судебный пристав-исполнитель приступает к принудительному исполнению решения. Основной мерой такого исполнения является обращение взыскания на имущество или денежные средства должника.

Кроме государственных судов, гражданско-правовые споры могут рассматриваться при взаимном согласии спорящих сторон третейскими судами. При организациях (обычно при торгово-промышленных палатах, союзах предпринимателей и т. п.) могут создаваться постоянно действующие третейские суды. Каждая из сторон вправе выбрать третейского судью из предлагаемого ей списка судей. Стороны могут создать третейский суд для рассмотрения конкретного спора, избрав состав суда и определив

в своем соглашении время, место работы суда, условия оплаты работы судей, распределение судебных расходов между сторонами. Решение третейского суда может быть отменено общим или арбитражным судом только при грубом нарушении законодательства третейским судом.

Для урегулирования спора стороны могут прибегнуть к помощи независимого посредника (медиатора), который не выполняет функции юрисдикционного органа, не принимает решения по спору, а лишь помогает сторонам найти взаимоприемлемую форму разрешения конфликта.

### ***Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии***

1. Какое значение для законодательства и судебной практики имеет закрепление в Конституции РФ права на судебную защиту? Кому принадлежит такое право? Чьи обязанности ему корреспондируют?

2. Что такое «разделение властей» и какова роль суда среди ветвей государственной власти?

3. Чем отличаются друг от друга Конституционный Суд РФ, общие и арбитражные суды, возможны ли противоречия между ними?

4. Что такое правосудие? Чем оно отличается от других форм государственной деятельности? Относится ли к правосудию деятельность прокуратуры, службы судебных приставов-исполнителей, нотариата, третейского суда?

5. Что такое гражданское судопроизводство? В каких случаях необходимо вмешательство суда в конфликт участников гражданского оборота?

6. Каковы пределы судебного контроля деятельности государственных органов и должностных лиц?

7. Перечислите источники гражданского процессуального права. Какой закон должен применяться судом в случае противоречивого решения какого-либо вопроса в различных законодательных актах?

8. Что такое судебный прецедент? Существует ли такой источник российского права? Целесообразно ли его внедрение в право России?

9. Как стать судьей? Каковы требования к судьям в РФ, гарантии их независимости, формы контроля их деятельности?

10. Что лучше: назначение судей или избрание их народом?

11. Следует ли ввести рассмотрение гражданских дел с участием присяжных заседателей?

12. Следует ли вводить дуализм судебной системы, сделать суды субъектов РФ независимыми от системы федеральных судов?

13. Кто такие стороны гражданского процесса? Может ли ребенок быть истцом или ответчиком в суде?

14. Чем отличаются друг от друга понятия «гражданская процессуальная правоспособность» и «гражданская процессуальная дееспособность»? Может ли несовершеннолетний лично защищать свои интересы в суде?

15. Кто такие третьи лица? Почему до революции третьи лица с самостоятельными требованиями назывались «интервенты», а третьи лица без самостоятельных требований – «пособники»?

16. Какова роль прокурора и государственных органов в гражданском процессе? Следует расширять или сужать возможности их участия в процессе?

17. Кто может быть представителем в суде по гражданскому делу? Что такое адвокатская монополия? Следует ли ввести ее в наш гражданский процесс? Носит ли адвокатская тайна безусловный характер или имеются случаи, когда она может быть нарушена?

18. Каковы правила разграничения компетенции общих и арбитражных судов? Почему нельзя ограничиться единым государственным судом для разрешения всех гражданских дел?

19. Что такое подсудность гражданских дел? Каковы ее виды и общие правила?

20. Что такое право на обращение в суд? Каковы основания к отказу в принятии искового заявления? Следует расширить или сузить перечень таких оснований?

21. Что такое доказательства? Какие средства доказывания допустимы в гражданском процессе?

22. Что такое «свидетельский иммунитет»? Допустим ли допрос несовершеннолетнего в качестве свидетеля? Каковы «возрастные границы» свидетеля по нашему законодательству?

23. Можно ли использовать в качестве доказательств записи, сделанные на личный сотовый телефон, скрытой камерой?

24. Кто вправе давать экспертные заключения? По каким вопросам может назначаться экспертиза?

25. Каковы общие правила судебного разбирательства? Что такое гласность, устность, непрерывность судебного разбирательства? Допустимы ли телетрансляции из зала суда, фото- и видеосъемка судебного заседания?

26. Что такое ответственность за неуважение к суду? Существует ли она в нашем законодательстве?

27. Какие требования предъявляются к судебному решению? Что такое законная сила судебного решения?

28. Что такое производство по делам, возникающим из публичных правоотношений? Чем вызвано его появление в гражданском процессе? Чем оно отличается от искового производства? Нужен ли административный процесс в качестве самостоятельной формы правосудия?

29. Что такое особое производство? Какие факты и при каких условиях могут устанавливаться в порядке особого производства?

30. Почему усыновление, эмансипация, признание гражданина недееспособным, ограничение дееспособности гражданина отнесены к компетенции суда, а не административных органов?

31. В каком порядке может быть пересмотрено судебное решение?

32. Что такое третейский суд и медиация? Следует поощрять или ограничивать развитие несудебных форм разрешения гражданско-правовых споров?

## ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция РФ.

2. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 года № 138-ФЗ // Сборник законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532.



3. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 года № 95-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3012.

4. ФЗ «О судебной системе РФ» от 31.12.1996 года № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 06.01.1997. – № 1. – Ст. 1.

5. ФЗ «О статусе судей в РФ» от 26.06.1992 года № 3132-1 // Российская юстиция. – 1995. – № 11.

6. ФЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» от 07.02.2011 года № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 898.

7. ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 31.05.2002 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 10.06.2002. – № 23. – Ст. 2102.

8.3 «Об исполнительном производстве в РФ» от 02.10.2007 года № 229-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 08.10.2007. – № 41. – Ст. 4849.

9. ФЗ «О третейских судах в РФ» от 24.07.2002 года № 102-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3019.

10. ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» от 27.07.2010 года № 193-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 02.08.2010. – № 31. – Ст. 4162.

### ***Литературные источники***

1. Авдюков, М. Г. Принцип законности в гражданском судопроизводстве / М. Г. Авдюков. – М., 1970.

2. Алиэскеров, М. А. Кассационное производство по гражданским делам: Вопросы теории и практики / М. А. Алиэскеров. – М., 2005.

3. Аргунов, В. Н. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / В. Н. Аргунов. – М., 1996.

4. Аргунов, В. Н. Участие прокурора в гражданском процессе / В. Н. Аргунов. – М., 1984.

5. Аргунов, В. Н. Участие третьих лиц в гражданском процессе / В. Н. Аргунов. – М., 1991.

6. Афанасьев, С. Ф. Проблема истины в гражданском судопроизводстве / С. Ф. Афанасьев. – Саратов, 1999.

7. Бернам, У. Судебная адвокатура / У. Бернам, И. В. Решетникова, А. Д. Прошляков. – СПб., 1996.

8. Бернэм, У. Судебная реформа: проблемы гражданской юрисдикции / У. Бернэм, И. В. Решетникова, В. В. Ярков. – Екатеринбург, 1996.

9. Боннер, А. Т. Установление обстоятельств гражданских дел / А. Т. Боннер. – М., 2000.

10. Борисова, Е. А. Апелляция в гражданском (арбитражном) процессе / Е. А. Борисова. – М., 2008.

11. Борисова, Е. А. Проверка судебных актов по гражданским делам / Е. А. Борисова. – М., 2006.

12. Брунцева, Е. В. Международный коммерческий арбитраж / Е. В. Брунцева. – СПб., 2001.

13. Бутнев, В. В. Гражданская процессуальная ответственность / В. В. Бутнев. – Ярославль, 1999.

14. Бутнев, В. В. Метод гражданского процессуального права и гражданская процессуальная ответственность / В. В. Бутнев // Юридические записки Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. – Вып. 1. – Ярославль, 1997.

15. Бутнев, В. В. Реализация юридической ответственности в гражданском процессе / В. В. Бутнев. – Ярославль, 1985.

16. Викут, М. А. Стороны – основные лица искового производства / М. А. Викут. – Саратов, 1968.

17. Виноградова, Е. А. Третейский суд / Е. А. Виноградова. – М., 1993.

18. Гражданский процесс / под ред. В. В. Яркова. – М., 2005.

19. Гражданский процесс России: учебник / под ред. М. А. Викут. – М., 2004.

20. Гражданский процесс: учебник / под ред. М. К. Треушников. – М., 2007.

21. Гражданский процесс: учебник для вузов / под ред. В. В. Яркова. – М., 2005.

22. Гражданский процесс: хрестоматия / под ред. М. К. Треушникава. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2005.

23. Гражданское процессуальное право / под ред. М. С. Шакарян. – М., 2004.
24. Гражданское процессуальное право: практикум / сост.: В. В. Бутнев, М. Ю. Бутнева, Е. В. Колпазанова. – Ярославль: ЯрГУ, 2009. – Ч. 2.
25. Гражданское процессуальное право: практикум / сост.: В. В. Бутнев, М. Ю. Бутнева. – Ярославль: ЯрГУ, 2008. – Вып. 1.
26. Гражданское процессуальное право: учебник / под ред. М. С. Шакарян. – М., 2004.
27. Гурвич, М. А. Судебное решение / М. А. Гурвич. – М., 1976.
28. Гурвич М. А. Право на иск / М. А. Гурвич. – М., 1978.
29. Гурвич М. А. Учение об иске / М. А. Гурвич. – М., 1981.
30. Демидов, В. В. Комментарий к законодательству о мировых судьях / В. В. Демидов, В. М. Жуйков. – М., 2001.
31. Добровольский, А. А. Основные проблемы исковой формы защиты права / А. А. Добровольский, С. А. Иванова. – М., 1979.
32. Елисейкин, П. Ф. Гражданские процессуальные правоотношения: учеб. пособие / П. Ф. Елисейкин. – Ярославль, 1975.
33. Елисейкин, П. Ф. Предмет и принципы советского гражданского процессуального права / П. Ф. Елисейкин. – Ярославль, 1974.
34. Елисейкин, П. Ф. Судебное установление фактов, имеющих юридическое значение / П. Ф. Елисейкин. – М., 1976.
35. Жилин, Г. А. Гражданское дело в суде первой инстанции / Г. А. Жилин. – М., 2000.
36. Жуйков, В. М. Судебная защита прав граждан и юридических лиц / В. М. Жуйков. – М., 1997.
37. Жуйков, В. М. Судебная защита прав человека / В. М. Жуйков. – М., 1983.
38. Зайцев, И. М. Устранение судебных ошибок в гражданском процессе / И. М. Зайцев. – Саратов, 1985.
39. Зайцев, И. М. Устранение судебных ошибок в гражданском процессе / И. М. Зайцев. – Саратов, 1985.
40. Зацепина, С. А. Нотариат в системе гражданской юрисдикции / С. А. Зацепина. – Екатеринбург, 2000.

41. Зейдер, Н. Б. Судебное решение в советском гражданском процессе / Н. Б. Зейдер. – М., 1988.

42. Изварина, А. Ф. Мировые судьи России начала XXI века / А. Ф. Изварина. – Ростов н/Д, 2002.

43. Кайгородов, В. Д. Процессуальные особенности судебного рассмотрения дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение / В. Д. Кайгородов. – Свердловск, 1987.

44. Кайгородов, В. Д. Судебное установление правового состояния граждан / В. Д. Кайгородов. – Екатеринбург, 1992.

45. Калитвин, В. В. Адвокат в гражданском судопроизводстве / В. В. Калитвин. – Воронеж, 1989.

46. Коваленко, А. Г. Исследование средств доказывания в гражданском судопроизводстве / А. Г. Коваленко. – Саратов, 1989.

47. Кожухарь, А. Н. Право на судебную защиту в исковом производстве / А. Н. Кожухарь. – Кишинев, 1989.

48. Козлов, А. Ф. Суд первой инстанции как субъект советского гражданского процессуального права / А. Ф. Козлов. – Томск, 1983.

49. Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу РФ (постатейный) / под ред. М. С. Шакарян. – М., 2003.

50. Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу РФ / под ред. В. Ф. Яковлева, М. К. Юкова. – М., 2003.

51. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу РФ / под общ. ред. В. И. Радченко, науч. ред. В. В. Ярков. – М., 2003.

52. Крашенинников, Е. А. О содержании гражданских процессуальных правоотношений / Е. А. Крашенинников // Проблемы защиты субъективных гражданских прав и советское гражданское судопроизводство. – Ярославль, 1976.

53. Лесницкая, Л. Ф. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» / Л. Ф. Лесницкая. – М., 1998.

54. Мельников, А. А. Правовое положение личности в советском гражданском процессе / А. А. Мельников. – М., 1969.

55. Механизм защиты субъективных гражданских прав / под ред. В. В. Бутнева. – Ярославль, 1990.

56. Морозова, И. Б. Исполнительное производство: учеб.-практ. пособие / И. Б. Морозова, А. М. Треушников. – М., 2002.
57. Осипов, Ю. К. Подведомственность юридических дел / Ю. К. Осипов. – Свердловск, 1973.
58. Осокина, Г. Л. Иск (теория и практика) / Г. Л. Осокина. – М., 2000.
59. Осокина, Г. Л. Курс гражданского судопроизводства России. Общая часть / Г. Л. Осокина. – Томск, 2002. – Раздел 4.
60. Осокина, Г. Л. Право на защиту в исковом судопроизводстве / Г. Л. Осокина. – Томск, 1990.
61. Плешанов, А. Г. Диспозитивное начало в сфере гражданской юрисдикции: проблемы теории и практики / А. Г. Плешанов. – М., 2002.
62. Полянский, Н. Н. Проблемы судебного права / Н. Н. Полянский и др. – М., 1983.
63. Попова, Ю. А. Признание граждан безвестно отсутствующими / Ю. А. Попова. – М., 1985.
64. Практикум по гражданскому процессу / под ред. В. В. Яркова, А. Г. Плешанова. – М., 2004.
65. Предмет процессуальной деятельности в суде и арбитраже / под ред. В. В. Бутнева. – Ярославль, 1985.
66. Проблемы защиты субъективных гражданских прав / под ред. В. В. Бутнева. – Ярославль. – Вып. 1–6.
67. Пучинский, В. К. Кассационное производство в советском гражданском процессе / В. К. Пучинский. – М., 1973.
68. Пушкар, Е. Г. Конституционное право на судебную защиту / Е. Г. Пушкар. – Львов, 1982.
69. Пятилетов, И. М. Особенности судопроизводства по делам о признании гражданина недееспособным / И. М. Пятилетов. – М., 1984.
70. Решетникова, И. В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве / И. В. Решетникова. – М., 2000.
71. Решетняк, В. И. Заочное производство и судебный приказ в гражданском процессе / В. И. Решетняк, И. И. Черных. – М., 1997.

72. Розенберг, Я. А. Представительство по гражданским делам в суде и арбитраже / Я. А. Розенберг. – Рига, 1981.

73. Стариков, Ю. Н. Административная юстиция: Теория, история, перспективы / Ю. Н. Стариков. – М., 2001.

74. Ткачев, М. И. Законность и обоснованность судебных постановлений по гражданским делам / М. И. Ткачев. – Саратов, 1987.

75. Треушников, М. К. Доказательства и доказывание в советском гражданском процессе / М. К. Треушников. – М., 1982.

76. Треушников, М. К. Относимость и допустимость доказательств в гражданском процессе / М. К. Треушников. – М., 1981.

77. Туманова, Л. В. Рассмотрение судами дел, возникающих из публично-правовых отношений: учеб.-практ. пособие / Л. В. Туманова. – Тверь, 1998.

78. Ференс-Сороцкий, А. А. Принципы гражданско-процессуального права / А. А. Ференс-Сороцкий. – СПб., 1993.

79. Халатов, С. А. Представительство в гражданском и арбитражном процессе / С. А. Халатов. – М., 2002.

80. Хрестоматия по гражданскому процессу / под общ. ред. М. К. Треушникова. – М., 1996. – Разд. V.

81. Черемин, М. А. Приказное производство в российском гражданском процессе / М. А. Черемин. – М., 2001.

82. Чечот, Д. М. Административная юстиция / Д. М. Чечот. – Л., 1973.

83. Чечот, Д. М. Неисковые производства / Д. М. Чечот. – М., 1973.

84. Чечот, Д. М. Участники гражданского процесса / Д. М. Чечот. – М., 1960.

85. Шакарян, М. С. Участие третьих лиц в советском гражданском процессе / М. С. Шакарян. – М., 1990.

86. Шерстюк, В. М. Новые положения третьего Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации / В. М. Шерстюк. – М., 2003.

87. Шерстюк, В. М. Судебное представительство по гражданским делам / В. М. Шерстюк. – М., 1984.

88. Штутин, Л. Я. Предмет доказывания в гражданском процессе / Л. Я. Штутин. – М., 1963.

89. Щеглов, В. Н. Гражданское процессуальное правоотношение / В. Н. Щеглов. – Томск, 1978.

90. Щеглов, В. Н. Иск о судебной защите гражданского права / В. Н. Щеглов. – Томск, 1987.

91. Щеглов, В. Н. Субъекты судебного гражданского процесса / В. Н. Щеглов. – Томск, 1979.

92. Юдин, А. В. Злоупотребление процессуальными нормами в гражданском судопроизводстве / А. В. Юдин. – СПб., 2005.

93. Юридические записки Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. – Ярославль. – Вып. 1–10.

94. Ярков, В. В. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (постатейный) и к Федеральному закону «О судебных приставах» / В. В. Ярков. – М., 1999.

95. Яценко, А. И. Нотариат в Российской Федерации и ее субъектах: конституционно-гражданский процесс / А. И. Яценко; под ред. В. А. Мусина, Н. А. Чечиной, Д. М. Чечота. – СПб., 2003.

## Раздел II. Экологическое право

**Экологическое право** – одна из отраслей в системе российского права, история развития которой уходит своими корнями во времена Русской Правды. Иногда эту отрасль называют правом окружающей среды.

В качестве общего объекта экологического права выступает сама окружающая среда, которая состоит из совокупности компонентов: а) природная среда; б) природные и природно-антропогенные объекты и в) антропогенные объекты.

Понятие «природа» относится к основополагающим в сфере экологического права. В естественно-научном смысле природа – это вся Вселенная, совокупность объектов и систем материального мира в их естественном состоянии, не являющихся продуктом трудовой деятельности человека. Но как объект отношений, регулируемых экологическим правом, понятие «природа» ограничено пределами практического использования человеком и антропогенного воздействия на нее.

В понятие «природа» (в юридическом смысле) включают некоторые объекты, созданные трудом человека: искусственно на-

саженный лес, выращенная на рыбозаводах и выпущенная в водоем рыба и т. п. Основными критериями при определении правового статуса природного объекта служат неотделимость от естественных условий, неразрывность экологических связей, неизолированность от действия стихийных сил.

Термин «экология» (экос – местообитание, дом; логос – наука) был предложен немецким ученым Эрнстом Геккелем в прошлом веке. Экология изучает взаимосвязи организмов между собой и окружающей природной средой. Экология – это биология окружающей среды.

Окружающая среда – одна из наиболее фундаментальных категорий современной науки. Именно окружающая среда, а не природа является интегрированным объектом правового регулирования общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Понятие «окружающая среда» было введено в науку экологии во второй половине XIX в. немецким биологом Якобом Икссюлем. Это было сделано, как он писал, «для обозначения внешнего мира, окружающего живые существа в той мере, в какой он воспринимается организмами чувств и органами передвижения животных и побуждает их к определенному поведению».

Как объект природоохранного законодательства понятие «окружающая среда» в экономически развитых странах вошло в употребление в 60–70 гг. XX в., то есть в то время, когда состояние природы было признано в некоторых из них (США, Японии, Великобритании, Германии, Франции и др.) как кризисное. В нашей стране это понятие было введено в оборот позже (1991 г.).

К основным в экологическом праве относится также понятие «охрана окружающей среды» (охрана природы). Отношения по охране окружающей среды образуют предмет регулирования данной отрасли.

Под **охраной окружающей среды** понимают деятельность по поддержанию благоприятного состояния окружающей среды, предупреждению деградации в процессе общественного развития и по восстановлению такого состояния, если оно нарушено, для поддержания экологического равновесия.

Одна из основных категорий современного экологического права – правовые экологические требования. Под **правовым эко-**



**логическим требованием** понимают предусмотренное правовой нормой правило, устанавливающее меру должного поведения субъектов природопользования, которым оно адресовано. В идеале такие требования должны устанавливаться на основе познания закономерностей функционирования природы под действием естественных антропогенных факторов с учетом интересов общества в экологически обоснованном экономическом и социальном развитии.

Экологическое право использует также понятие «экологическая безопасность». Из определения экологической безопасности можно выделить три объекта – интересы личности, общества, окружающей природной среды. К правовым средствам, обеспечивающим экологическую безопасность названных объектов, можно отнести нормирование качества окружающей среды, оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, экологическую экспертизу, лицензирование, сертификацию, регулирование режима экологически неблагоприятных территорий, контроль, ответственность и некоторые другие.

**Предмет экологического права составляют экологические правоотношения.**

**Экологические правоотношения** – это возникающие между субъектами экологического права отношения по поводу сохранения и восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидации ее последствий.

**Виды экологических правоотношений:**

1. Экологические правоотношения, складывающиеся
  - в сфере государственного регулирования экологического пользования;
  - в сфере учета природных ресурсов (правоотношения по ведению экологического государственного мониторинга, земельного, лесного, водного кадастров, кадастра объектов животного мира и др.);
  - в сфере разрешительной системы экологического пользования (правоотношения по регистрации прав на природные объекты и сделок с ними, по регистрации прав на осуществление тех или иных видов предпринимательской деятельности в сфере экологического пользования, по лицензированию водопользования, лесопользования и др.);

- в сфере контроля за экологическим использованием (земельного, водного, лесного и др.);

- в сфере охраны государством режима экологического благополучия, которые выражаются в применении судебной или административной защиты прав как природопользователей, так и государства и его органов.

2. Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы

- по приобретению природных объектов в собственность (купля-продажа земельных участков, приватизация земель в установленном законом порядке, передача государством в собственность гражданину или юридическому лицу части земельного участка с находящимися на нем природными объектами – водоемами, лесными участками и др.);

- по осуществлению собственником своих правомочий по эксплуатации земельного участка и находящихся на нем природных ресурсов;

- по прекращению права собственности на тот или иной природный объект, осуществляемые путем сделок купли-продажи, мены и других сделок, а также изъятием и принудительным выкупом нерационально используемых земель.

Охрана окружающей среды от негативных воздействий человеческой деятельности и достижение порядка рационального природопользования обеспечивается путем установления в законодательстве правовых экологических требований к поведению субъектов права, применению правовых механизмов и процедур, при помощи которых такие требования реализуются, возложения прав и обязанностей на природопользователей, определения компетенции и функций органов государственной власти.

Целью правового регулирования отношений в области охраны окружающей среды и природопользования является сохранение природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, оздоровление и улучшение качества окружающей среды, укрепление законности и правопорядка в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Современное экологическое законодательство закрепляет ряд требований, направленных на экономическое регулирование рационального природопользования.

**Экономическое регулирование** в области охраны окружающей среды осуществляется путем:

- разработки государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;

- разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;

- разработки и проведения мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

- установления платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- установления лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

- предоставления налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- поддержки предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды.

Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды предназначен для создания экономической заинтересованности предприятий, учреждений, организаций и граждан в соблюдении экологических требований и нормативов. Экономический механизм включает порядок планирования мероприятий в области природопользования и охраны окружающей среды, установления и взимания платежей за пользование природными объектами, в том числе загрязнение окружающей среды, использование льготного кредитования, финансирования

из государственного бюджета мер по охране природных объектов, экологическое страхование и экологический аудит.

Сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности населения осуществляется посредством государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которое выражается в установлении экологических нормативов и стандартов.

**Нормирование в области охраны окружающей среды** заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды. В Законе об охране окружающей среды определяются и закрепляются такие виды нормативов, как:

а) общие нормативы качества окружающей среды, устанавливаемые для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов;

б) нормативы допустимого воздействия на окружающую среду;

в) нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;

г) нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду и другие нормативы в области охраны окружающей среды.

**Экологический норматив** – это установленная величина использования природных ресурсов или техногенного (антропогенного) воздействия на окружающую среду и ее отдельные компоненты, при которой функционально структурные характеристики окружающей среды и ее отдельных компонентов не выходят за пределы естественных изменений.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду включают в себя следующие нормативы:

– допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;

- образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;
- допустимых физических воздействий;
- допустимого изъятия компонентов природной среды;
- допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

**Экологические стандарты** представляют собой эколого-правовые требования к новой технике, технологии, материалам, веществам и другой продукции, способной оказать вредное воздействие на окружающую среду, жизнь и здоровье человека, для предупреждения такого вреда. В государственных стандартах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов производства и потребления, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды.

В целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности проводится экологическая сертификация. Экологическая сертификация может быть обязательной и добровольной. Порядок проведения обязательной экологической сертификации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правовой механизм государственной экологической экспертизы предназначен для предупреждения отрицательного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации проекта.

Экологическое страхование – это мера финансовой защиты от возможных экологических последствий производственных аварий, производственной и иной деятельности, которая заключается в возмещении убытков специально создаваемой для этих целей организацией пострадавшего лица, регулярно уплачивавшего ей денежные взносы. Предусматривается порядок обязательного и добровольного экологического страхования. В соответствии с Законом РФ «Об использовании атомной энергии» работники

ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, командированные на указанные объекты, а также граждане, проживающие, осуществляющие трудовую деятельность или проходящие военную службу в пределах зоны наблюдения ядерных установок радиационных источников и пунктов хранения, подлежат обязательному бесплатному страхованию личности от риска радиационного воздействия за счет собственников или владельцев (пользователей) объектов использования атомной энергии. Во всех других случаях экологическое страхование носит добровольный характер.

Правовой механизм заповедной охраны природы нацелен на охрану особой категории территорий, природных объектов и комплексов, которые представляют исключительную экологическую, научную, культурную или эстетическую ценность. В интересах их сохранения в своем первоначальном, нетронутым человеческой деятельностью виде. Законом «Об особо охраняемых территориях» предусматривается изъятие таких территорий, природных объектов и комплексов частично или полностью из хозяйственного использования и передача их под особую охрану государства. Им придается статус государственных заповедников, национальных и природных парков, заказников, памятников природы, дендрологических и ботанических садов, рекреационных зон, курортов и других охраняемых территорий.

### ***Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии***

1. Экологическая функция Российского государства. Экологическая доктрина.
2. Понятие, предмет и метод экологического права. Проблемы названия отрасли, экологическое право в системе права.
3. Система экологического права. Принципы экологического права.
4. Система и особенности источников экологического права.
5. Конституционные основы экологического права. Закон как источник экологического права.

6. Концепция Экологического кодекса РФ. Подзаконные акты в системе источников экологического права.

7. Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы. Объекты права собственности на природные ресурсы.

8. Право частной собственности на природные ресурсы.

9. Право государственной собственности на природные ресурсы. Право муниципальной собственности на природные ресурсы.

10. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы, защита права собственности на них.

11. Понятие права природопользования и его виды.

12. Понятие и принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

13. Система органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

14. Право граждан на экологически значимую информацию.

15. Государственный учет природных ресурсов.

16. Основные функции управления природными ресурсами.

17. Правовые основы экологического нормирования и стандартизации.

18. Понятие и принципы, объекты экологической экспертизы.

19. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.

20. Правовое регулирование общественной экологической экспертизы.

21. Понятие, функции, порядок проведения экологической сертификации.

22. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий.

23. Правовой режим государственных природных заповедников.

24. Правовой режим государственных природных заказников.

25. Правовой режим национальных и природных парков.

26. Правовой режим памятников природы, дендрологических парков, ботанических садов.

27. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов, рекреационных зон.

28. Понятие, задачи и виды экологического контроля.

29. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.

30. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

31. Правовой режим использования и охраны животного мира.

32. Правовое регулирование охоты и рыболовства.

33. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.

34. Понятие лесов, лесного фонда, деление лесов на группы. Собственность на леса, лесной фонд и древесно-кустарниковую растительность.

35. Виды договоров по предоставлению участков лесного фонда.

36. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

37. Понятие и виды водных объектов.

38. Правовое регулирование собственности на водные объекты.

39. Право водопользования и его виды, лицензирование водопользования.

40. Ответственность за нарушение водного законодательства.

41. Понятие и виды недропользования.

42. Правовое регулирование добычи полезных ископаемых.

43. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

44. Экологическое страхование.

45. Понятие и роль экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.

46. Понятие и виды экологических правонарушений.

47. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения.

48. Понятие и виды экологического вреда и способы его возмещения.

49. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.

50. Плата за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды.

51. Право граждан на благоприятную окружающую среду и экологически значимую информацию.

52. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления.



## **Основные нормативные акты**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ.

3. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.

4. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

6. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

7. Федеральный закон от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

8. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

9. Федеральный закон от 23.02.1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

11. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (с изменениями и дополнениями).

12. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 112-ФЗ «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции».

13. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

14. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах».

15. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (не вступил в силу).

16. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

17. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире».

18. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

19. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями и дополнениями).

20. Федеральный закон от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» (с изменениями и дополнениями).

21. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями и дополнениями).

22. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями).

23. Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» (с изменениями и дополнениями).

24. Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. № 29-ФЗ «О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов».

25. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

26. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями).

27. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (с изменениями и дополнениями).

28. Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

29. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 г. № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю».

30. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 г. № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)».

31. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 г. № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты».

32. Постановление Правительства РФ от 31.03.2003 г. № 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)».

33. Постановление Правительства РФ от 10.03.2000 г. № 208 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации».

34. Постановление Правительства РФ от 03.08.1992 г. № 545 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов» (с изменениями и дополнениями).

35. Постановление Правительства РФ от 14.02.2000 г. № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду».

36. Постановление Правительства РФ от 28.05.2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

37. Постановление Правительства РФ от 26 июня 2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, располо-

женных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

38. Постановление Правительства РФ от 26 июня 2007 г. № 407 «О проведении государственной инвентаризации лесов».

39. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» (с изменениями и дополнениями).

40. Постановление Правительства РФ от 19 июня 2007 г. № 385 «Об утверждении Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов».

41. Постановление Правительства РФ от 18 июня 2007 г. № 377 «О Правилах проведения лесоустройства».

42. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (с изменениями и дополнениями).

43. Постановление Правительства РФ от 24 мая 2007 г. № 318 «О государственном лесном реестре».

44. Постановление Правительства РФ от 15 марта 2007 г. № 162 «Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» (с изменениями и дополнениями).

45. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

46. Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона».

47. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование».

48. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (с изменениями и дополнениями).

49. Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2007 г. № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра» (с изменениями и дополнениями).

50. Постановление Правительства РФ от 22 апреля 2009 г. № 349 «Об утверждении Положения о разработке, согласовании и утверждении правил использования водохранилищ, в том числе типовых правил использования водохранилищ».

51. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2009 г. № 223 «О лимитах (предельных объемах) и квотах забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса сточных вод».

52. Постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 17 «Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

53. Постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается».

54. Постановление Правительства РФ от 15 августа 2008 г. № 612 «О подготовке и заключении договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

55. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2009 г. № 694 «Об утверждении перечня запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации орудий добычи (вылова) водных биологических ресурсов».

56. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2008 г. № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование».

57. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 1017 «О добыче (вылове) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов».

58. Постановление Правительства РФ от 6 января 1997 г. № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями).

59. Постановление Правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации».

60. Постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18 «О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

61. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1289 «О перечне объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

62. Постановление Правительства РФ от 10 ноября 2008 г. № 843 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

63. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

64. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2009 г. № 678 «О мерах государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ».

65. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2002 г. № 847 «О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух».

66. Постановление Правительства РФ от 15 января 2001 г. № 31 «Об утверждении Положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха».

67. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».

68. Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2000 г. № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

69. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» (с изменениями и дополнениями).

70. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» (с изменениями и дополнениями).

71. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

72. Постановление Правительства РФ от 17 июля 2003 г. № 442 «О трансграничном перемещении отходов» (с изменениями и дополнениями).

73. Постановление Правительства РФ от 11 мая 2001 г. № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (с изменениями и дополнениями).

74. Постановление Правительства РФ от 11 мая 2001 г. № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (с изменениями и дополнениями).

75. Постановление Правительства РФ от 19 марта 2001 г. № 204 «О государственном компетентном органе по ядерной и радиационной безопасности при перевозках ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них» (с изменениями и дополнениями).

76. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2000 г. № 461 «О Правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (с изменениями и дополнениями).

77. Постановление Правительства РФ от 22 июля 1992 г. № 505 «Об утверждении Порядка инвентаризации мест и объектов добычи, транспортировки, переработки, использования, сбора, хранения и захоронения радиоактивных веществ и источников ионизирующего излучения на территории Российской Федерации».

78. Постановление Правительства РФ от 3 августа 1992 г. № 545 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов» (с изменениями и дополнениями).

## **Дополнительные нормативные акты**

1. Постановление Правительства РФ от 24.12.2008 г. № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных».

2. Постановление Правительства РФ от 10.11.2008 г. № 843 «Об утверждении Положения о государственном контроле в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

3. Постановление Правительства РФ от 10.04.2007 г. № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов».

4. Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 г. № 1342 «О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира».

5. Приказ МПР РФ от 09.07.2007 г. № 174 «Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга».

6. Приказ МПР РФ от 21.05.2001 г. № 433 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации».

7. Постановление Совета Министров СССР от 19 августа 1982 г. № 764 «Об утверждении положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями).

8. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов» (с изменениями и дополнениями).

9. Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

10. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2007 г. № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах».



## Раздел III. Земельное право

**Земельное право** – самостоятельная отрасль права, направленная на регулирование земельных отношений в Российской Федерации.

**Предметом отрасли** земельного права является особый круг общественных отношений по поводу земли (земельных отношений).

**Земельные отношения** – это отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, организациями, учреждениями, гражданами по поводу владения, пользования и распоряжения землями, земельными участками, а также по поводу государственного управления земельными отношениями.

Субъектами (участниками) земельных отношений являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, предприятия, организации, учреждения и граждане Российской Федерации. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица могут выступать участниками земельных отношений на условиях, предусмотренных ЗК РФ. Так, например, запрещается нахождение в собственности иностранных физических и юридических лиц земельных участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения либо расположенных на приграничных территориях, перечень которых установлен указом Президента РФ.

Земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

К отношениям по использованию и охране недр, вод, лесов, животного мира и иных природных ресурсов, охране окружающей среды, особо охраняемых природных территорий и объектов, атмосферного воздуха и объектов культурного наследия применяются соответственно законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране окружающей среды, атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов куль-

турного наследия народов Российской Федерации, иное специальное законодательство. К земельным отношениям указанные виды законодательства применяются, если эти отношения не урегулированы земельным законодательством.

Имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Предметом правового регулирования земельного права являются волевые общественные отношения, которые нужно, возможно и допустимо урегулировать правовыми нормами и которые подпадают под действие правовых норм. Предмет правового регулирования можно подразделить на фактически находящийся в сфере правового регулирования и потенциальный. Первый включает в себя земельные отношения, предусмотренные действующим законодательством. Предмет потенциального регулирования обусловлен пробелами в законодательстве, что связано с практикой правоприменения. В отдельных случаях закон предусматривает механизмы преодоления подобных пробелов: суд вправе в сходных случаях применять аналогию закона (применять закон, регулирующий сходные отношения) или аналогию права (применять общие начала и смысл действующего законодательства).

Объектом правового регулирования в земельном праве земля выступает как почвенный слой земной коры, расположенный над недрами, покрытый почвенным слоем, называемый территорией, на которой осуществляется суверенитет Российской Федерации, и используется как главное средство производства в сельском, лесном хозяйстве.

Объектом земельных отношений выступает конкретный земельный участок, часть поверхности земли, имеющая установленные границы, площадь, местоположение, правовой статус и другие характеристики, отражающиеся в земельном кадастре и документах государственной регистрации.

## **Основные категории земельного права**

**Земельный участок** – часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральным законом.

**Часть земельного участка** – определенная площадь соответствующего земельного участка, которая может быть отграничена на местности и превращена в самостоятельный объект земельных отношений и гражданского оборота, в котором может также участвовать земельная доля – условная часть права на один и тот же земельный участок, принадлежащий нескольким лицам, не отграниченная на местности, имеющая целевое назначение, усредненное количественное и качественное выражение в праве общей собственности на землю.

**Земельная доля (земельный пай)** – установленное законодательством, должным образом оформленное и зарегистрированное право собственности гражданина на земельный участок, приобретенное в результате приватизации земель при реорганизации колхозов и совхозов.

**Оборот земель сельскохозяйственного назначения** – переход земельных участков от одного лица к другому на основании договоров купли-продажи, дарения, мены, пожизненного содержания с иждивением, аренды, безвозмездного срочного пользования, передачи в уставной (складочный) капитал или паевой фонд, передачи по наследству; переход в результате обращения взыскания на заложенный земельный участок, изъятия (выкупа) для государственных и муниципальных нужд, принудительного лишения прав в случае ненадлежащего использования земельного участка, конфискации и реквизиции земельного участка, добровольного отказа от прав на земельный участок, а также по иным основаниям, предусмотренным федеральными законами.

**Рациональное использование земель** – обеспечение всеми землепользователями в процессе производства максимального эффекта в достижении целей землепользования с учетом охраны земель и оптимального взаимодействия с природными факторами.

**Рациональная организация территории предполагает:**

– рациональное размещение и совмещение природных и имущественных объектов на территории земельного участка;

– устранение отрицательных последствий от размещенных соседствующих объектов.

**Земельный строй РФ** – это совокупность земельных отношений, сложившихся в обществе на основе существующих в нем форм собственности на землю (частной, государственной, муниципальной и иных), и соответствующие им формы владения, пользования и распоряжения землей.

**Рыночная стоимость** земельного участка устанавливается в соответствии с федеральным законом об оценочной деятельности. В случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость земельного участка устанавливается в процентах от его рыночной стоимости. Рыночная стоимость земли рассчитывается исходя из средней цены на продаваемые земельные участки за истекший год.

Для установления **кадастровой стоимости** земельных участков проводится государственная кадастровая оценка земель, за исключением случаев, определенных п. 3 ст. 65 ЗК РФ. Порядок проведения государственной кадастровой оценки земель устанавливается Правительством РФ.

**Оценка земельных ресурсов** – определение кадастровой стоимости земельных участков на рентной основе с учетом плодородия почв, природных и экономических условий, местонахождения земельных участков в соответствии с зонированием и районированием земель.

**Нормативная стоимость** – это расчетная стоимость земельного участка определенного качества и местоположения, определяется исходя из потенциального дохода от использования земельного участка за расчетный срок окупаемости.

**Арендная плата** – плата за аренду земельного участка или земельной доли, устанавливаемая сторонами арендного договора.

**Фиксированная арендная плата** – арендная плата, устанавливаемая Правительством РФ, субъектом РФ или органом местного самоуправления за аренду соответственно государственных или муниципальных земель с учетом размера средней арендной платы и рыночной стоимости на земельные участки, сложившихся за истекший год.

Земля как объект правового регулирования выполняет тройную роль: экологическую, социальную и экономическую.

В экологическом понимании – это природный объект, составная часть окружающей среды, взаимодействующая с другими объектами природы, лесами, недрами, водами, а в широком смысле – охватывающая все природные ресурсы.

С экономической стороны земля выступает как объект хозяйственной и иной деятельности – является материальной базой всякого производства. Она – источник (ресурс) удовлетворения самых разнообразных потребностей человека.

В социальном отношении – это объект собственности.

### **Особенности земли как объекта правового регулирования:**

1. Земля не является продуктом человеческого труда – она продукт самой природы.

2. Земля – важнейший компонент окружающей среды, который функционирует по законам живого организма, способствует очищению атмосферы, хранит водные ресурсы, является питательной средой для всего живого.

3. Земля представляет собой весьма сложный хозяйственный объект, обладающий множеством различных свойств и в силу этого находящийся в сфере различных отраслей права: государственного, административного, гражданского и др.

4. Земля является абсолютно недвижимой, а все остальные вещи – относительно недвижимые, так как они в принципе переместимы при желании человека.

5. Горные, лесные и водные отношения по использованию и охране растительного и животного мира, культурных ландшафтов, атмосферного воздуха регулируются специальным законодательством РФ и ее субъектов.

6. Земля является имуществом особого рода: она не имеет и не может иметь стоимости. Ей придается лишь видимость имущественной ценности.

7. Земля обладает устойчивой природной неоднородностью. Природная неоднородность земель определяется различными типами почв.

8. Земля ограничена в пространстве, которое не может увеличиваться подобно тому, как увеличивается объем имущества.

9. Земля не может быть перенесена в другое место. Равным образом она не подлежит замене никакими другими средствами производства, как это происходит в отношении других орудий и средств производства (другого имущества).

10. При правильном использовании земли ее плодородие не только не ухудшается, а постоянно возрастает.

11. Земля обладает большей ценностью, чем обычное имущество. Если имущество изнашивается, быстро устаревает, то земля не подвержена таким изменениям.

12. Земля является недвижимым объектом и в отличие от движимого имущества не может переноситься в пространстве.

**Метод правового регулирования в земельном праве** – это совокупность императивных и диспозитивных способов воздействия государства на поведение людей, обусловленных политическими, социальными, экономическими особенностями земельных отношений, объективными законами общества и природы.

Для земельного права характерны два вида методов: императивный и диспозитивный.

**Императивный метод** исключает юридическое равенство сторон, автономию воли субъектов, предполагая отношения власти и подчинения.

Установление обязанностей – это ведущий способ правового регулирования в содержании земельно-правовых норм.

Установление запретов в земельном праве – это определение границ как возможного, так и должного поведения участников земельных правоотношений.

Границы возможного поведения необходимы для того, чтобы пресечь реализацию интересов субъектов земельных правоотношений в ущерб интересам общества и государства.

Границы должного поведения определяются для того, чтобы способы, которыми субъекты земельных правоотношений выполняют свои обязанности и достигают своих целей, не противоречили государственным и общественным интересам и не нанесли им вреда.

Соблюдение правил должного поведения и ненарушение запретов также жестко регламентируются и обеспечиваются действующим земельным законодательством.

**Диспозитивный метод** – субъектам земельных правоотношений предоставляется свобода (собственное усмотрение) в реализации своих целей и задач.

Существует три основных вида диспозитивного метода правового регулирования земельных отношений: рекомендательный, санкционирующий и делегирующий.

**Рекомендательный метод** правового регулирования выражается в предоставлении возможностей альтернативного поведения субъекта земельных правоотношений, когда субъект может выбрать способ своего поведения для достижения поставленной цели.

**Санкционирующий метод** выражается в том, что решение о реализации своих земельных полномочий субъект земельных правоотношений принимает самостоятельно, но это решение приобретает юридическую силу лишь после утверждения его соответствующим компетентным органом.

**Делегирующий метод** правового регулирования выражается в предоставлении прав и свобод субъектам земельных правоотношений по тому или иному кругу полномочий.

## **Источники земельного права**

Под источниками права понимаются различные способы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения. Уполномоченные органы государства через нормативные правовые акты устанавливают (санкционируют) правовые нормы, рассчитанные на многократное применение при регулировании земельных отношений.

Источник земельного права можно определить как документ установленной формы, изданный уполномоченным на то государственным органом, содержащий в себе земельно-правовые нормы, действующий на определенной территории, определенное время и среди определенного круга лиц, являющийся элементом системы земельного законодательства.

К источникам земельного права относятся:

1. Международно-правовые договоры.
2. Конституция РФ и Федеральные конституционные законы.
3. Федеральные законы.

4. Указы Президента РФ.
5. Постановления и распоряжения Правительства РФ.
6. Акты министерств и иных государственных органов федеральной исполнительной власти.
7. Нормативно-правовые акты субъектов РФ.
8. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.
9. Постановления Пленума Верховного Суда РФ и решения Высшего Арбитражного Суда РФ.
10. Вспомогательные нормативно-правовые акты (стандарты).

### **Понятие и структура земельных правоотношений**

Земельными правоотношения – фактические общественные отношения, являющиеся результатом актов волевого поведения людей по поводу земли, урегулированные нормами земельного права, т. е. возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в соответствии с предписаниями земельно-правовых норм.

Земельные правоотношения имеют сложное содержание, что объясняется особенностями их объекта – земли, правового положения участников этих отношений и рядом других причин.

На содержание земельных правоотношений влияют следующие обстоятельства:

- особенности объекта земельного правоотношения;
- правовой статус субъектов земельных правоотношений;
- правовое регулирование тех видов отношений, которые составляют основу данного правоотношения.

В сфере земельного права выделяют в структуре земельных правоотношений следующие элементы:

- норма права, на основе которой складывается правоотношение;
- субъекты, деятельность которых регулируется соответствующей нормой права;
- объект, по поводу которого складываются земельные правоотношения. Этим объектом в земельном праве является индивидуально определенный земельный участок, в сфере государственного регулирования объектом земельных правоотношений



может быть земельный фонд в целом, а также его составные части в пределах границ субъектов РФ;

– содержание, под которым понимаются права и обязанности участников отношений, а также их действия, направленные на реализацию этих прав и обязанностей. Рассмотрим отдельные элементы структуры земельных правоотношений более подробно.

В Российской Федерации вся земля находится в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности, а земельный фонд России в зависимости от основного целевого назначения делится на категории.

**Субъектами** земельных правоотношений являются Российская Федерация, ее субъекты, физические и юридические лица.

Российская Федерация и ее субъекты являются участниками правоотношений государственной собственности на землю.

Административно-территориальные единицы (органы МСУ) выступают субъектами правоотношений муниципальной собственности на землю, находящуюся в пределах их границ или черты соответствующих поселений.

Все остальные субъекты земельных правоотношений – органы государственной власти и местного самоуправления, физические и юридические лица – выступают участниками таких видов отношений, как управление и пользование землями, охрана земельных прав, а граждане и юридические лица, кроме того, участниками отношений частной и общей собственности на землю.

Субъектами земельных правоотношений могут лица, которые наделены законом правами и обязанностями, достаточными для участия в тех или иных правоотношениях.

Совокупность правоспособности, дееспособности и свобод субъектов правоотношений образует их правовой статус по действующему земельному законодательству, т. е. их правовое положение.

Правовой статус субъектов земельных правоотношений зависит от следующих обстоятельств:

- 1) вида субъекта;
- 2) поведения субъекта, имеющего юридическое значение;
- 3) особенностей объекта земельного правоотношения, имеющих юридическое значение;

4) обстановки, в которой осуществляет свои функции субъект правоотношений, если она предусмотрена в законе.

Правомочия субъектов земельных правоотношений можно подразделить на общие (присущие всем видам субъектов) и специальные (присущие отдельным категориям субъектов).

### **Объекты земельных правоотношений**

Все земли на территории государства составляют земельный фонд России. В зависимости от качества, назначения и других особенностей земли разделены на категории:

1. Земли сельскохозяйственного назначения служат главным средством производства в сельском хозяйстве, наиболее важная категория земель в земельном фонде России.

2. Земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа – дачные, рабочие и курортные поселки и сельские поселения) предназначаются для обслуживания городов, поселков городского типа и сельских поселений.

3. Земли специального назначения – промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, энергетики, обороны и т. п., не связаны с сельскохозяйственным производством.

4. Земли особо охраняемых территорий и объектов (природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историков культурного назначения – природные и биосферные заповедники, национальные и природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты).

5. Земли лесного фонда представляют собой один из элементов экологической системы лесов, участвующих в природном функционировании всей экосистемы. Земля выступает здесь в двояком значении: как пространственный базис, на котором произрастает лесная растительность, и как средство производства, питающее корневую систему лесов почвенными компонентами (влажностью, питательными веществами и др.).

6. Земли водного фонда – водопокрытые земли, т. е. такие, которые покрыты водой относительно устойчиво (вечно или боль-

шую часть времени года) и которые заняты естественными водоемами.

7. Земли запаса – это резерв государства.

ЗК РФ определяет следующие объекты земельных отношений:

- земля как природный объект и природный ресурс;
- земельный участок;
- часть земельного участка.

**Объектом правоотношения** по использованию земли всегда является индивидуально определенный земельный участок и земельная доля.

Земельный участок представляет собой часть земли, отделенную и обозначенную на местности при помощи границ.

Земельные доли в земельном участке, находящемся в общей долевой собственности, являются самостоятельным объектом земельных прав; при этом на местности не выделяются.

Все земли в Российской Федерации подразделяются на категории, содержащие определенные группы свойств; они, в свою очередь, подразделяются на виды, обладающие определенным свойством.

Особенности земель как объекта земельных правоотношений делятся на особенности, свойственные:

- всем землям Российской Федерации;
- отдельным категориям земель;
- отдельным видам категорий земель.

Земельные участки по правовому режиму можно подразделить на «чисто» земельные (не имеющие на себе каких-либо природных объектов, а значит, и находящиеся в сфере «чисто» земельно-правового режима) и на земельные участки, взаимосвязанные с другими природными объектами (а значит, имеющими «смешанный» правовой режим).

По своему правовому режиму земельные участки можно подразделить на свободные от недвижимого имущества и имеющие на себе имущественную недвижимость, которая влияет на правовой режим использования данных земельных участков.

## **Содержание земельных правоотношений**

Содержанием земельных правоотношений является совокупность корреспондирующих прав и обязанностей их участников, реализуемых ими путем совершения определенных действий или воздержания от их совершения. Субъективное право участника земельных правоотношений – это мера его возможного поведения, т. е. поведения, допустимого и гарантированного законом. Обязанность участника земельных правоотношений – это мера его должного поведения.

Конкретные права и обязанности участников земельных правоотношений зависят от их правового статуса, особенностей объекта, вида и подвида отношений.

1. Права субъектов земельных правоотношений можно разделить на две группы: на определенное поведение и требования.

а) Права на определенное поведение, которое выражается в действии или бездействии.

Право на действия можно разделить на:

а) виды действий с землей, которые собственник вправе совершать;

б) способы, реализации действий.

Право на бездействие может быть двух видов: полное и частичное.

б) Права требования от обязанных лиц определенного поведения, которые осуществляются:

– в судебном порядке;

– в административном (несудебном) порядке.

Все виды прав субъектов земельных правоотношений носят субъективный характер, полностью зависят от воли субъекта, который может и не воспользоваться этими правами, не неся при этом ответственности.

2. Обязанности субъекта – установленный законом вид и объем должного поведения лица, которому, как правило, соответствуют субъективные права другого лица.

Обязанное поведение субъектов выражается в двух основных формах:

– обязанности совершать какое-либо действие;

– обязанности не допускать совершения каких-либо действий.

В отличие от прав, обязанности подлежат точному выполнению под страхом применения ответственности и наступления неблагоприятных последствий.

Права и обязанности субъектов земельных правоотношений можно подразделить на общие (универсальные для всех земельных правоотношений) и конкретные для каждого земельного правоотношения.

Общие права и обязанности – деятельность субъектов по обеспечению рационального использования и охраны земель, повышению плодородия почв, сохранению и улучшению окружающей среды, соблюдению законности в земельных правоотношениях и т. п.

Специальные права и обязанности зависят от конкретных земельных правоотношений, их субъектов, особенностей объекта и обстановки, в которой реализуются данные правоотношения.

**Основаниями возникновения, изменения и прекращения** земельных правоотношений являются юридические факты – конкретные, объективно выраженные обстоятельства, с которыми закон связывает наступление юридических последствий.

Все юридические факты в земельном праве можно классифицировать по следующим основным видам:

1. Правоустанавливающие юридические факты, при наличии которых возникают земельные правоотношения. Так, при заключении договора аренды земельного участка возникают правоотношения по аренде земли; при заключении договора залога возникают кредитные отношения и смешанное право на заложенный земельный участок до ликвидации кредита и т. д.

2. Правоизменяющие факты, при наличии которых возникшее земельное правоотношение подвергается изменению и это изменение может осуществляться:

- по объекту земельного правоотношения;
- по субъектам земельных правоотношений;
- по содержанию правоотношения.

3. Правопрекращающие факты, с возникновением которых прекращаются земельные правоотношения. Так, в земельном законодательстве дан исчерпывающий и не подлежащий расшири-

тельному толкованию перечень юридических фактов – оснований прекращения правоотношений по использованию земель.

Каждый из правоустанавливающих, правопрекращающих и правоизменяющих фактов может быть двух видов: событие или деяние, поведение.

К числу событий относятся юридические факты, представляющие собой обстоятельства, возникающие помимо воли человека. События подразделяются на абсолютные и относительные.

Абсолютные события – явления, которые не имеют непосредственной связи с волей и деятельностью человека (природные стихийные бедствия).

Относительные события – явления, которые возникают в результате человеческой деятельности, но протекают (развиваются) независимо от воли человека.

Поведение людей как юридический факт имеет в земельном праве множество аспектов, к числу которых можно отнести:

- \* действия физических или юридических лиц, а также государственных или иных органов;

- \* бездействие данных лиц и иных субъектов земельных правоотношений;

- \* юридическое состояние субъектов земельных правоотношений.

Поведение людей как юридический факт в земельном праве можно подразделить на правомерное и неправомерное.

## **Виды земельных правоотношений**

В зависимости от содержания правоотношений их принято разделять по основным институтам земельного права:

- правоотношения собственности на землю;
- отношения в сфере государственного управления землями;
- правоотношения по использованию земель;
- правоотношения, связанные с охраной земельных прав.

В зависимости от форм собственности земельные правоотношения подразделяются на правоотношения частной, государственной, муниципальной собственности.

По направленности правовых норм земельные правоотношения можно разделить на:

а) земельные материальные правоотношения предусмотрены нормами, устанавливающими права и обязанности субъектов права непосредственно по поводу земли, складываются по поводу реализации прав и обязанностей, предусмотренных нормами права;

б) земельные процессуальные правоотношения выражаются в нормах, устанавливающих порядок возникновения, прекращения и осуществления материальных правоотношений, правовому регулированию подвергается способ реализации прав и обязанностей;

в) регулятивные земельные правоотношения складываются в процессе реализации земельно-правовых норм, не связанных с применением юридической ответственности;

г) охранительные отношения возникают в результате нарушения земельного правопорядка и реализуются при применении к правонарушителю юридической ответственности.

Регулятивные и правоохранительные земельные правоотношения могут быть материальными и процессуальными.

Земельные правоотношения можно подразделить на:

– общие (применимые ко всем институтам земельного права) и конкретные (применимые к конкретным видам земельных правоотношений, складывающихся в каждом конкретном случае).

По определенности участников правоотношения – абсолютные и относительные. Абсолютное земельное правоотношение предполагает, когда одному управомоченному субъекту противостоит неопределенный круг обязанных лиц. В относительных земельных правоотношениях четко определен круг субъектов.

По категории субъектов права собственности правоотношения подразделяются на подвиды:

– правоотношения собственности на землю граждан и юридических лиц – право частной собственности;

– правоотношения федеральной собственности и собственности субъектов РФ – право государственной собственности;

– правоотношения с определенными земельными долями собственников или без определенных долей – право общей собственности.

В зависимости от направления деятельности по управлению землями эти правоотношения делятся на правоотношения по ведению государственного земельного кадастра, планированию

использования и охраны земель, предоставлению и изъятию земель для государственных и общественных нужд, землеустройству и планированию земель населенных пунктов, ведению государственного контроля за использованием и охраной земель, ведению мониторинга земель и разрешению земельных споров.

Земельные правоотношения по использованию земли имеют производный характер от отношений земельной собственности. Они подразделяются на отношения непосредственного и производного пользования землей.

Отношения по использованию земли подразделяются на первичные и вторичные.

Правоотношения по использованию земли можно классифицировать в зависимости от категории земель: правоотношения по использованию земель сельскохозяйственного назначения, земель поселений, земель промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения, а также земель особо охраняемых территорий, земель запаса, земель лесного и водного фонда. Внутри каждого из указанных подвидов можно выделить иные разновидности правоотношений в зависимости от правового режима земельных участков и видов, составляющих ту или иную категорию.

## **Право собственности на землю**

Собственность как экономическая категория признается господствующей в политической, экономической и юридической науках.

На форме земельной собственности отражаются уникальные свойства земли, отличающие ее от форм собственности на другое имущество, являющееся продуктом человеческого труда.

Собственность – это определенный вид общественных отношений, выражающийся в том, что одни лица свободно господствуют над тем или иным объектом, и вмешательство в это господство иных лиц не допускается. Так, купив земельный участок в собственность, гражданин вправе самостоятельно хозяйствовать на нем.

Экономические отношения собственности – это отношения, возникающие между людьми в процессе общественного производства.



Отношения собственности на землю представляют собой неотъемлемую составную часть экономических отношений собственности в целом.

Право собственности на землю в объективном смысле представляет собой институт земельного права, нормы которого регулируют статику земельных волевых отношений собственности как состояние принадлежности участков земли.

Право собственника на землю в субъективном смысле – это закрепленная за собственником юридическая возможность владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему земельным участком своей властью и в своих интересах путем совершения в отношении этих земельных участков действий, не противоречащих закону и иным нормативно-правовым актам и не нарушающих права и охраняемые законом интересы других лиц, а также возможность устранять вмешательство всех третьих лиц в сферу хозяйственной деятельности собственника.

В практике и теории земельного права под «правом собственности на землю» понимается право в субъективном смысле, включающее в себя три правомочия – владение, пользование и распоряжение.

Для всех форм собственности характерен единый набор правомочий, но содержание и объем их различны.

1. Владение – основанная на законе возможность фактического обладания земельным участком или определенной частью земельного фонда России.

В отличие от владения обычным имуществом, владение землей представляет собой определенную условность, поскольку земля не перемещается и господство на ней ограничено.

Право владения в натуре (на местности) объективно проявляется лишь в возведении межевых линий и пограничных знаков, охраняемых законом, в возведении заборов, строений и сооружений, которые в случае неправомерного возведения подлежат сносу за счет виновных лиц.

2. Пользование – это допустимая законом возможность хозяйственной и иной эксплуатации земли, извлечения из нее полезных свойств и использования для иных целей удовлетворения потребностей общества. Свободное хозяйствование на

земле предусматривает два ограничения: не должно наносить ущерба окружающей среде и законным интересам других лиц. Общее правило – рациональная организация земель, защита земель от процессов разрушения.

3. Распоряжение – это допустимая законом возможность определять юридическую судьбу этого объекта (право продавать землю, обменивать ее, дарить и т. д.).

Распоряжение землей может выражаться в трех основных формах:

– изменение фактического состояния земли (земельного участка), которое влечет за собой изменение его юридического статуса (освоение земельного участка под огороды влечет за собой присвоение этому участку положения сельскохозяйственного угодья);

– изменение правового режима земель (частный собственник не вправе менять целевое назначение – связано со льготами в части размера поземельных платежей, идущих в пользу государства);

– изменения в составе лиц, являющихся собственниками земельных участков в процессе, во-первых, предоставления земельных участков в собственность, аренду и пользование, осуществляемого с соблюдением установленных процедур; во-вторых, изъятия земельных участков; в-третьих, обмена земельных участков между субъектами права собственности.

По действующему земельному законодательству, например, собственнику земельной доли принадлежит право выбора одного из десяти вариантов ее распоряжения: передача в аренду, дарение, передача по наследству, продажа, внесение в уставной капитал с правом или без права получения обратно, передача на условиях пожизненной ренты или пожизненного содержания, обмен на земельную долю в другом хозяйстве, получение земельного участка в счет доли для ведения личного подсобного или крестьянского хозяйства.

### **Виды и формы земельной собственности**

Право собственности на землю реализуется через формы и виды собственности на земельные участки, составляющие земельный фонд России.

По субъекту различают следующие формы земельной собственности:

– частная собственность – осуществляется и реализуется властью отдельных граждан и групп в их интересах;

– государственная собственность – реализуется властью государства и его субъектов в интересах всего общества в целом;

– муниципальная собственность – реализуется властью органов местного самоуправления в интересах населения того или иного муниципального образования;

– иные формы собственности – смешанные.

### **Формы собственности на землю**

1. Право частной собственности граждан на земельные участки – право владеть, пользоваться и распоряжаться земельными участками с соблюдением обременения и иных условий, установленных законом.

Право частной собственности граждан на землю является одним из условий их экономической свободы. Право частной собственности граждан и юридических лиц на земельные участки возникает в следующих случаях: 1) при приватизации государственных и муниципальных земель; 2) наследовании; 3) дарении; 4) купле-продаже; 5) обмену или сделках с землей; 6) в результате внесения в качестве вноса в уставной (паевой) капитал юридического лица.

Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, принадлежит ему на праве собственности, если иное не установлено федеральным законом. Владение, пользование и распоряжение этой растительностью осуществляется собственником в соответствии с требованиями лесного законодательства.

2. Право частной собственности на землю юридических лиц. Собственность юридических лиц на земельные участки, наряду с собственностью граждан, относится к частной форме собственности.

Земельные участки, используемые предприятиями и общественными организациями, благотворительными и общественными фондами, религиозными организациями, функционируют на

праве хозяйственного ведения или оперативного управления, предоставленного им учредителями.

Земельные участки сельскохозяйственным предприятиям (хозяйственным товариществам и обществам, производственным кооперативам) могут предоставляться (передаваться) в собственность юридическому лицу, в аренду в соответствии с законами субъектов РФ.

Иностранные юридические лица, международные организации с участием иностранных и российских юридических лиц, иностранные государства могут иметь земельные участки только на правах аренды.

Земельные участки могут принадлежать юридическим лицам на праве долевой собственности с определением для каждого из них конкретной земельной доли без выдела ее в натуре.

3. Право общей собственности на земельный участок. Общая собственность на землю является одним из видов частной собственности. Земельный участок может находиться в общем владении с определением доли каждого из владельцев (долевое владение) или без определения долей (совместное владение).

4. Право государственной собственности на землю. Это право собственности Российской Федерации и ее субъектов на землю. К государственной собственности относятся земли, не находящиеся в частной собственности граждан и юридических лиц, а также в муниципальной собственности.

5. Право муниципальной собственности на землю. Муниципальная собственность на землю – это собственность городских, сельских и иных населенных пунктов, других муниципальных образований.

К этому виду собственности могут относиться земли, занятые объектами муниципальной собственности, а также земли, необходимые для непосредственного осуществления коммунального обслуживания населения, находящегося на соответствующей территории района, города, и др.

6. Общая собственность супругов на земельный участок.

7. Общая собственность крестьянского (фермерского) хозяйства.

8. Собственность жилищного товарищества. Земельные участки, на которых расположены многоквартирные жилые дома, а также придомовые участки, обслуживающие эти строения.

## **Вещные и иные права на землю**

Вещные права в земельном праве – одна из правовых форм реализации отношений земельной собственности. Их обладателю они предоставляют возможность непосредственно осуществить воздействие на земельный участок путем господства над ним.

1. Право пожизненного (наследуемого) владения землей.

2. Право постоянного (бессрочного) пользования.

3. Сервитуты – право ограниченного пользования соседним земельным участком. Он может быть:

частный – устанавливается гражданским законодательством;

публичный – устанавливается законом или иным нормативным правовым актом РФ, субъекта РФ и органа местного самоуправления в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельного участка.

Сервитут может устанавливаться:

– соглашением собственников земельных участков;

– решением суда.

Сервитут должен осуществляться способом, наименее обременительным для земельного участка, в отношении которого он установлен. Собственник земельного участка, обремененного сервитутом, вправе требовать соразмерную плату от лиц, в интересах которых установлен сервитут, если иное не предусмотрено законом. Сервитут подлежит государственной регистрации и сохраняется при переходе земельного участка к другому лицу.

Иные основания пользования земельными участками, не имеющими вещный характер, – права на землю, основанные на обязательственных правоотношениях.

Главными из них являются арендные обязательства. Иные же виды договоров, на основании которых возникает право пользования земельными участками, характеризуются наличием в них лишь возможностей осуществления определенного круга действий в отношении этих земельных участков: изыскательские работы, на осуществление поливов сельскохозяйственных угодий, договоры на осуществление агрохимического обслуживания, договоры на компактную застройку земельных участков и т. д.

## **Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии**

1. Правовые основы земельной реформы в РФ.
2. Понятие, предмет и метод земельного права.
3. Принципы земельного права.
4. Система земельного права, место земельного права в системе права.
5. Система земельного законодательства, соотношение земельного, градостроительного и гражданского законодательства.
6. Земельные правоотношения: участники земельных отношений, объекты земельных отношений.
7. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области земельных отношений.
8. Состав земель в РФ, отнесение земель к категориям, перевод из одной категории в другую.
9. Понятие и формы собственности на землю, оборотоспособность земельных участков.
10. Право частной собственности на землю.
11. Право государственной и муниципальной собственности на землю.
12. Иные вещные права на земельные участки.
13. Права и обязанности собственников земельных участков и других землепользователей.
14. Понятие и принципы государственного управления земельными ресурсами.
15. Система органов государственного управления земельными ресурсами.
16. Правовое регулирование земельного кадастра.
17. Правовое регулирование землеустройства.
18. Правовое регулирование охраны земель.
19. Земельный контроль.
20. Рассмотрение земельных споров.
21. Основания возникновения прав на земельные участки.
22. Общий порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

23. Предоставление земельных участков для жилищного строительства.

24. Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

25. Предоставление земельных участков гражданам для целей, не связанных со строительством.

26. Правовая концепция «единой судьбы» земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимого имущества.

27. Приобретение прав на земельные участки собственниками недвижимого имущества.

28. Переход права на земельный участок при переходе права собственности на здание, строение, сооружение.

29. Аренда земельных участков.

30. Договор купли-продажи земельного участка.

31. Ипотека земельных участков.

32. Наследование земельных участков.

33. Основания прекращения прав на земельные участки.

34. Основания и порядок принудительного прекращения права на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования.

35. Общий порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

36. Возмещение убытков при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

37. Резервирование земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

38. Способы защиты прав на земельные участки.

39. Понятие и правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.

40. Правовой режим земель предоставленных для ведения фермерского хозяйства.

41. Правовой режим земель, предоставленных для коллективного огородничества и садоводства.

42. Понятие и правовой режим земель населенных пунктов.

43. Понятие и состав земель специального назначения.

44. Правовой режим земель промышленности и энергетики.

45. Правовой режим земель транспорта, радиовещания, связи.

46. Правой режим земель обороны и безопасности.
47. Понятие, состав и правовой режим земель особо охраняемых природных территорий и объектов.
48. Понятие и правовой режим земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов.
49. Понятие и правовой режим земель природоохранного и рекреационного назначения.
50. Понятие и правовой режим земель историко-культурного назначения.
51. Понятие и правовой режим земель лесного фонда.
52. Понятие и правовой режим земель водного фонда.
53. Ответственность за нарушение земельного законодательства.

### **Основные нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 дек. – № 237.
2. Земельный кодекс РФ, принят Государственной Думой РФ 25 октября 2001 г. // Российская газета. – 2001. – 30 окт.
3. Гражданский кодекс РФ. Часть 1: принят Государственной Думой 21 октября 1994 г. // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Гражданский кодекс РФ. Часть 2: принят Государственной Думой 26 января 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
5. Уголовный кодекс РФ, принят Государственной Думой РФ 24 мая 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 406.
6. Федеральный закон РФ от 03.10.04. «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ», Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса РФ» и Федеральный закон РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // СЗ РФ. – 2004. – № 41. – Ст. 3993.
7. Федеральный закон РФ от 11.06.2003 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // СЗ РФ. – 2003. – № 24. – Ст. 2249.
8. Федеральный закон РФ от 07.07.2003 «О личном подсобном хозяйстве» // СЗ РФ. – 2003. – № 28. – Ст. 2881.
9. Федеральный закон РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3018.



10. Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» от 15 апреля 1998 г. // СЗ РФ. – 1998. – № 16. – Ст. 1801.

11. Федеральный закон «О мелиорации земель» от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 142.

12. Федеральный закон РФ от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

13. Федеральный Закон от 17.07.01 «О разграничении государственной собственности на землю» // СЗ РФ. – 2001. – № 3. – Ст. 3060.

14. Федеральный Закон от 21.12.01 «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. – 2002. – № 4. – Ст. 251.

15. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. «Об ипотеке (залоге) недвижимости» // СЗ РФ. – 1998. – № 29. – Ст. 3400.

16. Федеральный закон РФ от 10.01.2003 «О внесении изменений и дополнений в ст. 1 федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"» // СЗ РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 153.

17. Федеральный закон РФ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» // СЗ РФ. – 2002. – № 52. – Ст. 5140.

18. Федеральный Закон от 3.08.95 «О племенном животноводстве» // СЗ РФ. – 1995. – № 32. – Ст. 3199.

19. Федеральный Закон от 7.05.01 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2001. – № 20. – Ст. 1972.

20. Федеральный Закон от 14.07.97 «О государственном регулировании агропромышленного производства» // СЗ РФ. – 1997. – № 29. – Ст. 3501.

21. Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. // СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3594.

22. Федеральный закон РФ от 18.06.2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве».

23. Федеральный закон РФ от 02.01.2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре».

24. Федеральный закон РФ от 17.04.2006 г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, ФЗ

«О введении в действие земельного кодекса РФ», ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ».

25. Федеральный закон РФ от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества».

26. Указ Президента РФ от 29 июня 1998 г. № 733 «Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом» // СЗ РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3149.

27. Указ президента РФ от 14 февраля 1996 г. № 198 «О праве собственности граждан и юридических лиц на земельные участки под объектами недвижимости в сельском хозяйстве» // СЗ РФ. – 1996. – № 8. – Ст. 740.

28. Постановление Правительства от 07.05.2003 «Об утверждении Правил возмещения собственникам земельных участков, землевладельцам, землепользователям и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельного участка, ограничением прав собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц» // СЗ РФ. – 2003. – № 19. – Ст. 1843.

29. Постановление Правительства РФ от 02.10.2002 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота» // СЗ РФ. – 2002. – № 47. – Ст. 4676.

30. Закон ЯО от 23.10.2003 № 55-з (ред. от 05.04.2011) «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ярославской области», принят ГД ЯО 23.10.2003.

31. Закон ЯО от 09.06.2003 № 29-з (ред. от 19.02.2010) «О цене земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», принят ГД ЯО 27.05.2003.

32. Закон ЯО от 03.07.2002 № 53-з (ред. от 25.02.2009) «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ярославской области», принят ГД ЯО 25.06.2002.

33. Закон ЯО от 03.07.2002 № 52-з (ред. от 05.03.2007) «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Ярославской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», принят ГД ЯО 25.06.2002.

## Оглавление

<b>Раздел I. Гражданское процессуальное право.....</b>	<b>3</b>
1. Понятие гражданского судопроизводства и гражданского процессуального права.....	3
2. Предмет правового регулирования гражданского процессуального права.....	5
3. Источники гражданского процессуального права .....	7
4. Участники гражданского процесса .....	9
5. Порядок гражданского судопроизводства .....	12
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	14
Нормативно-правовые акты.....	16
Литературные источники.....	17
<b>Раздел II. Экологическое право.....</b>	<b>23</b>
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	30
Основные нормативные акты .....	33
Дополнительные нормативные акты .....	40
<b>Раздел III. Земельное право.....</b>	<b>41</b>
Вопросы для проверки знаний, размышления и дискуссии.....	62
Основные нормативные правовые акты.....	64

Учебное издание

**Бутнев Виктор Вадимович**  
**Баумова Марина Георгиевна**

# **Основы права**

## **Часть 3**

*Учебно-методические рекомендации  
для самостоятельной работы студентов*

Редактор, корректор М. В. Никулина  
Верстка Е. Л. Шелехова

Подписано в печать 17.11.11. Формат 60×84<sup>1/16</sup>.

Бум. офсетная. Гарнитура "Times New Roman".

Усл. печ. л. 3,95. Уч.-изд. л. 2,93.

Тираж 50 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен  
в редакционно-издательском отделе  
Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова.

Отпечатано на ризографе.

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова.  
150000, Ярославль, ул. Советская, 14.



**В. В. Бутнев  
М. Г. Баумова**

# **ОСНОВЫ ПРАВА**

**Часть 3**

**ЯрГУ им. П. Г. Демидова**



**ЮРИДИЧЕСКИЙ  
ФАКУЛЬТЕТ**